



*Jaarverslag
Vergunningverlening, Toezicht en
Handhaving 2020*

Colofon

Datum: 15 maart 2021

Auteurs

M. Klappe, H. van Marle, H. de Vries

Inlichtingen bij

H. de Vries

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 48 88

www.overijssel.nl

postbus@overijssel.nl

Voorwoord

Voor u ligt het Jaarverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) 2020 van de provincie Overijssel zoals voorgeschreven in art. 7.7 lid 1 en 2 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor). Dit verslag geeft aan welke activiteiten wij hebben uitgevoerd zoals opgenomen in ons VTH-jaarprogramma voor 2020.

Het Jaarverslag maakt onderdeel uit van de beleidscyclus. Aan de hand van de bereikte resultaten werken we aan het verder optimaliseren van uitvoering van de VTH-taken. Het beschrijft de evaluatie van de vergunningverlening en het (provinciaal) eerstelijns toezicht en handhaving. Dit is het toezicht op de naleving van regels bij activiteiten door particulieren en bedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is. Dit Jaarverslag heeft dus geen betrekking op de verantwoording van het interbestuurlijk toezicht op de uitvoering door andere partijen, het zogenaamde tweedelijns toezicht.

De resultaten zoals opgenomen in dit Jaarverslag zijn gebruikt bij het opstellen van het Jaarprogramma VTH 2021. Hierbij zal dan tevens gekeken worden of de resultaten aanleiding geven tot aanpassingen van het Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving 2014-2021.

Afgelopen jaar was geen 'normaal' jaar. Het effect van Covid-19 en de stikstofcrisis komt soms duidelijk tot uiting in de cijfers van 2020. Bij de onderwerpen waarvan dit het geval is wordt dit aangegeven in de uitleg.

Gedeputeerde Staten van Overijssel

Inhoud

Voorwoord	3
1 Samenvatting	6
1.1 Algemeen	6
1.2 Vergunningverlening	6
1.3 Toezicht en Handhaving	6
2 Inleiding	7
2.1 Aanleiding en doel	7
2.2 Omgevingsdiensten	7
3 Vergunningverlening, toezicht en handhaving	9
3.1 Organisatie vergunningverlening, toezicht en handhaving	9
3.2 Beleidsdoelen en kwaliteitsdoelen	9
3.3 Gestelde doelen vergunningverlening	10
3.4 Verantwoording doelen vergunningverlening	10
3.5 Gestelde doelen Toezicht en Handhaving	11
3.6 Verantwoording doelen Toezicht en handhaving	11
3.7 Kwaliteitscriteria	12
4 Kerntaak duurzame ruimtelijke ontwikkeling en inrichting, waaronder waterbeheer	13
4.1 Uitvoering Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz)	13
4.2 Grondwaterbescherming	15
4.3 Grondwateronttrekkingen	16
5. Kerntaak milieu en energie	18
5.1 Uitvoering Vergunningverlening Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet milieubeheer (Wm)	18
5.2 BRZO / RIE-4	20
5.3 Ontgrondingenwet	21
5.4 Uitvoering Bodemsanering door derden	22
5.5 Uitvoering Wet luchtvaart	23
5.6 Uitvoering Mijnbouwwet	24
6. Kerntaak vitaal platteland	25
6.1 Wet Natuurbescherming – Houtopstanden	25
6.2 Wet Natuurbescherming – Soortenbescherming	26
6.3 Wet Natuurbescherming – Schadebestrijding	27
6.4 Natuurschoonwet	28
6.5 Wet Natuurbescherming – Gebiedsbescherming	28
6.6 Uitvoering Repressieve handhaving	30
7. Projecten in 2020	31
7.1 Covid-19	31
7.2 Projecten vergunningverlening	31
7.3 Projecten handhaving	32
8. Coördinatie	34
8.1 Coördinatie activiteiten	34

9.	24-uurs bereikbaarheid	35
9.1	Meldpunt Overijssel	35
10.	Kwaliteitsdoelen	36

1 Samenvatting

1.1 Algemeen

De wetgever heeft voor vergunningverlening, toezicht en handhaving verschillende taken toebedeeld aan de Gedeputeerde Staten. Om deze taken goed te kunnen uitvoeren, werken wij voor toezicht en handhaving met een risico-georiënteerde benadering op basis waarvan keuzes gemaakt kunnen worden over de inzet van schaarse middelen (tijd en geld).

In ons Jaarprogramma VTH 2020¹ zijn de prioriteiten voor vergunningverlening en toezicht opgenomen. Het jaarprogramma schetst het takenpakket en maakt duidelijk op welke wijze wij de doelen uit het Beleidsplan VTH 2014 – 2021² willen bereiken en welke keuzes zijn gemaakt op het gebied van VTH.

Het Besluit omgevingsrecht (Bor) stelt in art. 7.7 lid 2 eisen aan de jaarlijkse evaluatie van het uitvoeringsprogramma. In de rapportage dient aangegeven te worden of de in het Jaarprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de doelen zoals opgenomen in het Beleidsplan.

Het Jaarverslag VTH 2020 beschrijft de evaluatie van de vergunningverlening en het (provinciaal) eerstelijns toezicht en handhaving. Het Jaarverslag vormt een essentieel onderdeel van de professionele beleidscyclus voor toezicht en handhaving. De prioriteiten en doelen zoals gesteld in het Jaarprogramma VTH 2020 worden in dit Jaarverslag geëvalueerd en indien noodzakelijk worden er beleidsmatige wijzigingen voorgesteld.

1.2 Vergunningverlening

Voor de vergunningverlening ligt de prioriteit bij het goed en tijdig vergunnen van activiteiten waarvoor de provincie bevoegd gezag is. Het aantal bedrijven (Wabo) waarvoor de provincie bevoegd gezag is, is in 2020 is nagenoeg hetzelfde gebleven, ook met betrekking tot de risicovolle bedrijven vallend onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO). Aangezien het Programma Aanpak Stikstof (PAS) 'gevallen' is, is er nu voor meer projecten en bedrijven een vergunningplicht.

1.3 Toezicht en Handhaving

In het Beleidsplan staat het streven om via onder meer goed toezicht het naleefgedrag jaarlijks te verbeteren. Een maat voor het naleefgedrag is het nalevingspercentage. Per wetgevingsgebied worden belangrijke aspecten van de regelgeving jaarlijks bepaald. Dit zijn voor dat jaar de zogenaamde toezichtessenties. Op deze essenties wordt de controles uitgevoerd.

¹ vastgesteld 17 december 2019 met kenmerk 2019/0333141

² vastgesteld 7 december 2013 met kenmerk 2013/0413968, laatste actualisatie daarvan vastgesteld op 5 november 2019 met kenmerk 2019/0305087

2 Inleiding

2.1 Aanleiding en doel

Volgens het Bor dienen wij een Beleidsplan en een Jaarprogramma VTH vast te stellen. In het Beleidsplan VTH wordt gemotiveerd aangegeven welke doelen wij ons zelf stellen bij de vergunningverlening en handhaving en welke activiteiten daarvoor uitgevoerd moeten worden. Het Jaarprogramma VTH geeft vervolgens weer welke van de activiteiten wanneer worden gedaan.

Het Beleidsplan VTH is in 2013 vastgesteld en wordt periodiek geactualiseerd, wanneer daartoe aanleiding is. Actualisatie van het beleidsplan vindt indien nodig jaarlijks plaats, met name op ontwikkelingen in de wet- en regelgeving.

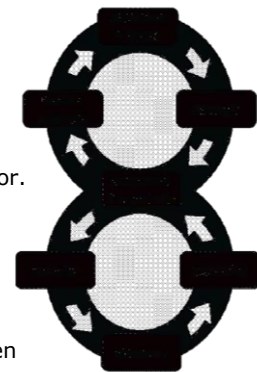
Het Jaarprogramma VTH is een integraal programma en bevat de VTH-taken op het gebied van onder andere milieu, bodem, natuur, zwemwater, ontgrondingen, luchtvaart, vuurwerk en grondwater. Het Jaarprogramma schetst het takenpakket en maakt duidelijk welke doelen zijn gesteld en welke keuzes zijn gemaakt op het gebied van vergunningverlening en handhaving.

Het Jaarprogramma heeft als doel:

- Inzicht geven in de risicogerichte uitwerking van het beleid in de programmering en uitvoering op het gebied van vergunningverlening en handhaving;
- Inzicht geven in relevante ontwikkelingen en projecten;
- Invulling te geven aan de kwaliteitseisen voor handhaving in het Bor.

Het Bor vraagt om een rapportage waarin wordt aangegeven:

- Het bereiken van de gestelde doelen;
- De uitvoering van de in het beleidsplan opgenomen activiteiten in relatie tot de prioriteitstelling;
- De gemaakte afspraken met de andere bestuursorganen en organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving. Met dit verslag geven wij invulling aan de wettelijke rapportage- en evaluatieplicht.



(figuur 1. Big-8)

In 2020 is de zevende actualisatie van het beleidsplan doorgevoerd. In deze actualisaties zijn de uitkomsten van de toepassing van het ambitieniveau en de verdere uitwerking van de risicobenadering uit 2020 doorgevoerd.

2.2 Omgevingsdiensten

In Overijssel zijn twee omgevingsdiensten geformeerd. In de regio Twente is dit de Omgevingsdienst Twente (ODT) en in de regio IJsselland is dit de Omgevingsdienst IJsselland (OD-IJ). Beide diensten zijn opgericht in de vorm van een gemeenschappelijke regeling (GR). De Provincie is mede-eigenaar en opdrachtgever van deze diensten en heeft zitting in het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur. De OD-IJ is gestart op 1 januari 2018. De ODT is een jaar later van start gegaan, 1 januari 2019. De resultaten van zowel de OD-IJ als de uitgevoerde taken in de regio Twente zijn in dit Jaarverslag verwerkt.

De uitvoering van de VTH-taken voor de meest risicovolle bedrijven (BRZO en RIE-4) wordt uitgevoerd door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN). Deze dienst voert de BRZO taken uit voor de provincie Overijssel en Gelderland. De Provincie Overijssel is, anders dan de bij de OD-IJ en

ODT, geen deelnemer, maar contractpartner. Er wordt gewerkt conform een dienstverleningsovereenkomst (DVO). De Provincie neemt in deze werkwijze de kaderstellende /opdrachtgevende rol in en de ODRN de uitvoerende rol.

3 Vergunningverlening, toezicht en handhaving

3.1 Organisatie vergunningverlening, toezicht en handhaving

Tot en met 2017 werden alle VTH-taken uitgevoerd door de provinciale organisatie zelf. Door de wijziging in wetgeving is een deel van de taken uitbesteed aan omgevingsdiensten en een deel wordt in eigen beheer uitgevoerd.

De omgevingsdiensten voeren de zogeheten grijze milieutaken uit. Deze zijn verwerkt in de paragrafen 5.1, 5.2 en 5.4. De overige taken worden in huis uitgevoerd door het team vergunningverlening en het team toezicht & handhaving.

3.2 Beleidsdoelen en kwaliteitsdoelen

Op basis van de uitgangspunten uit de Omgevingsvisie, het coalitieakkoord en recente beleidsmatige en wettelijke ontwikkelingen wordt jaarlijks het beleidsplan VTH 2014-2021 geactualiseerd. In dit beleidsplan worden de beleidsdoelen en beleidsprioriteiten voor de verschillende wettelijke taken vastgesteld. Voor het opstellen van het jaarprogramma 2020 zijn naast deze beleidsprioriteiten ook de ervaringen met het naleefgedrag van de afgelopen jaren meegenomen.

In de komende paragrafen zijn de doelen voor onze VTH-taken opgenomen zoals deze zijn vastgelegd in ons Beleidsplan VTH. In 2017 is de Verordening Kwaliteit VTH Overijssel vastgesteld. Hierin staat de verplichting om doelen uit te werken voor uitvoeringskwaliteit, dienstverlening en financiën. Voor de taken die door de Omgevingsdiensten worden uitgevoerd hebben wij in 2018 deze doelen in gezamenlijkheid met alle gemeenten uitgewerkt.

Vanaf 2018 zijn deze kwaliteitsdoelen van toepassing verklaard op alle VTH-taken van de provincie. Deze kwaliteitsdoelen zijn vertaald in indicatoren waaraan streefwaarden zijn gekoppeld. Deze streefwaarden zijn indicatief, zodat eerst gewerkt kan worden naar een uniforme grondslag. Na een periode van monitoring zal worden gekeken of de streefwaarden reëel waren opgesteld. Ook zal dan worden gezien of deze streefwaarden worden omgezet naar richtwaarden. In hoofdstuk 10 van dit Jaarverslag is per beleidsdoel toegelicht in hoeverre aan de doelstellingen is voldaan.

3.3 Gestelde doelen vergunningverlening

Voor vergunningverlening is het doel procedures tijdig af te handelen, kwalitatief goede producten af te leveren en verleende vergunningen actueel te houden. Daartoe waren voor 2020 de volgende doelstellingen geformuleerd:

1. 100% tijdige afdoening van de beschikkingen (vergunningen, ontheffingen);
2. Bij risicovolle bedrijven worden de vergunningen jaarlijks beoordeeld op actualiteit bij overige bedrijven is deze check op actualiteit eenmaal in de vijf jaar.

Daarnaast wordt er gestreefd naar een goede kwaliteit van de producten. Dit wordt bereikt door te werken volgens vaste procedures, waarin processen stap-voor-stap worden afgehandeld en waar zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van hoogwaardige standaardteksten.

De omgevingsdiensten en de provincie werken in- en extern nauw samen. Dit leidt tot een betere afstemming van de vergunningplicht in relatie tot de andere beleidsvelden zoals bijvoorbeeld het verstrekken van subsidies.

Buiten de provincie wordt ook samenwerking gezocht met andere provincies waaronder de provincie Gelderland.

3.4 Verantwoording doelen vergunningverlening

In het jaar 2020 zijn een groot aantal vergunningen verleend en geactualiseerd. Voor de aantallen verwijzen wij u naar de hoofdstukken 4 t/m 6.

1. Het gestelde doel van 100% tijdige afdoening van vergunningen/ontheffingen is op onderdelen niet gehaald. Hieronder zullen wij per categorie het behaalde percentage aangeven en bij afwijking een analyse geven op de afwijking.
 - o Grondwaterbescherming: Meldingen en adviezen kennen geen tijdigheid vanwege ontbreken wettelijke termijn.
 - o Grondwateronttrekkingen: Alles is binnen de termijn afgehandeld
 - o Milieu: Het overgrote gedeelte van de vergunningen (96%) is binnen de termijn verleend. In het enkele geval dat dit niet is gelukt, heeft dat vaak een externe oorzaak of is er sprake van complicerende factoren.
 - o Ontgrondingen: 100% van de vergunningen zijn tijdig afgehandeld. Voor meldingen bestaat er geen termijn.
 - o Wet luchtvaart: Uitvoering is conform planning en binnen de termijn
 - o Wet natuurbescherming houtopstanden: Alles is binnen de termijn afgehandeld.
 - o Wet natuurbescherming schadebestrijding: Circa 20% van de ontheffingen zijn buiten de termijn afgehandeld. Dit had te maken met de politieke gevoeligheid van de verzoeken (ganzendossier).
 - o Natuurschoonwet: Adviezen kennen geen tijdigheid vanwege ontbreken wettelijke termijn.
 - o Wet natuurbescherming gebiedsbescherming:
Eind 2019 zijn de beleidsregels voor salderen vastgesteld. Met het vaststellen van dit kader werd begin 2020 weer een start gemaakt met het reguliere proces van vergunningverlening. Naast de beleidsregels voor salderen is er een stikstofregistratiesysteem ontwikkeld voor woningbouwprojecten. Met toepassing van het stikstofregistratiesysteem zijn een aantal vergunningen voor woningbouwprojecten verleend. De beleidsregels voor salderen zijn in 2020 een aantal keren aangepast. Daarnaast hebben we ook te maken gehad met een wijziging van het rekenprogramma AERIUS Calculator. Deze wijzigingen hebben geresulteerd in een vertraging van de afhandeling van procedures, omdat er nieuwe gegevens nodig waren voor de inhoudelijke beoordeling van aanvragen. Dit is altijd goed gecommuniceerd met de aanvragers. Ondanks deze ontwikkelingen is het gelukt om een groot aantal procedures af te ronden.
 - o Wet natuurbescherming soortenbescherming: Circa 31% van de vergunningen is buiten de termijn verleend. Dit had te maken met de complexiteit van de aanvragen. Bovendien is standaardisatie moeilijk door te voeren vanwege het unieke karakter van de aanvragen. In 2021 wordt ter voorbereiding op de Omgevingswet onderzocht waar verbetering mogelijk is. Hierbij zal de opgedane ervaring bij complexe aanvragen zo veel als mogelijk worden verwerkt naar standaarden.

- WHVBZ en Waterwet: 100% van de vergunningen, ontheffingen, kennisgevingen, adviezen en meldingen zijn tijdig afgehandeld.

In die gevallen waar de termijn niet gehaald wordt is veelal sprake van complicerende factoren in de aanvraag en/of de beoordeling daarvan. De overschrijding van de termijn wordt dan kortgesloten met de verzoeker.

2. Bij risicovolle bedrijven worden de vergunningen jaarlijks beoordeeld op actualiteit. Alle BRZO-bedrijven zijn in 2020 beoordeeld op actualiteit. In de gevallen waar de actualiteit onvoldoende is gebleken zijn acties gestart of gaande om de vergunningen aan te passen. Bij de overige bedrijven worden de vergunningen eenmaal in de vijf jaar beoordeeld op actualiteit. In 2019 is een traject gestart om de vergunningen te actualiseren in het kader van LAP3, ZZS, PGS-richtlijnen en energiebesparing. Hierbij zijn alle bedrijven getoetst. Dit traject (wat betreft de aanpassing van de vergunningen) is in 2020 afgerond. Actualisatie van vergunningen is in feite een constant proces en vindt plaats bij elke vergunningaanvraag.

Om de kwaliteit van de producten op een hoger niveau te brengen wordt er gewerkt met een landelijk afgestemd vergunningenpakket. De vergunningen worden daarnaast collegiaal getoetst door een senior medewerker alvorens de vergunning wordt verleend.

In het bedrijfsvoeringssysteem zijn daarnaast de procedures vastgelegd, zodat via een vast stramien/procedure de vergunningaanvragen afgewerkt worden.

Ook vindt er met grote regelmaat afstemming plaats met de andere afdelingen. Zo zijn er vaste werkafspraken over de afstemming m.b.t. het onderdeel ruimtelijke ordening, en met het onderdeel water. Met de afdeling subsidieverlening vindt er minimaal tweemaal per jaar een afstemmingsoverleg plaats, om te bereiken dat er goed zicht is op de vergunningplicht en status van de vergunning voordat er een subsidie wordt verstrekt.

Ter voorbereiding op de Omgevingswet is in 2020 ervaring opgedaan met een nieuwe werkwijze waarbij gebruik wordt gemaakt van omgevingstafels (IJselland en Twente). In dit overleg met ketenpartners worden plannen en initiatieven besproken en beoordeeld. Deze werkwijze moet leiden tot een sneller en integraler advies voor de betrokkene(n). Binnen de provincie is ook een dergelijk overleg ingevoerd. Dit is het Intern Beraad. Vanuit elke eenheid zit er een coördinator in het Intern Beraad. In het Intern Beraad komen initiatieven in de fysieke leefomgeving aan de orde en wordt een standpunt bepaald die weer ingebracht kan worden bij het overleg aan de omgevingstafel(s).

3.5 Gestelde doelen Toezicht en Handhaving

Doelstelling en handhavingskader

Het team stelde zich tot doel zoveel mogelijk naleving te bewerkstelligen. Op grond van onze nalevingsstrategie zijn hiervoor vier verschillende instrumenten ingezet: beleid, communicatie, preventie (toezicht) en handhaving.

Toezicht

Op basis van de in het Beleidsplan VTH opgenomen risicoanalyse worden keuzes gemaakt welke relevante omgeving- en veiligheidsaspecten worden gecontroleerd.

Handhaving

Handhaving van regelgeving is een onmisbaar instrument bij het stimuleren van naleving. Bij overtreding van een wettelijk voorschrift hebben wij de plicht om handhavend op te treden. Het optreden tegen overtredingen geschiedt op grond van de Landelijke Handhavingstrategie.

3.6 Verantwoording doelen Toezicht en handhaving

De provincie werkt bij haar toezicht- en handhavingstaken volgens een integrale en risicogerichte aanpak. Aspecten met een hoog risico zijn intensiever (zowel in aantal controles per jaar als diepgang van de controle) gecontroleerd dan de aspecten met een gemiddeld risico, die op hun buurt weer meer 'controletijd' krijgen dan de aspecten met een klein of zeer klein risico.

Naast de risico-georiënteerde benadering zijn de bedrijven/locaties individueel op hun naleefgedrag en naleefmotivatie getoetst. De mate waarin een bedrijf de regelgeving spontaan naleeft heeft invloed op de intensiteit van de controle. De naleefmotivatie wordt gebruikt voor analyses om de juiste instrumenten in te zetten.

Naleving

Het streven is om, onder meer door goed toezicht, het naleefgedrag jaarlijks te verbeteren. Ervaringen in de afgelopen jaren laten zien dat een naleefgedrag van 100% niet realistisch is. Als je kijkt naar de zware overtredingen die we tegenkomen bij de geplande controles, dan zien we wel bijna een nalevingspercentage van 100%, namelijk 98%.

De percentages in onderstaande tabel zijn van toepassing op alle wetgevingsgebieden (natuur, water en milieu) waar de provincie bevoegd gezag voor is.

Toezicht naleving wet- en regelgeving	2019 gerealiseerd	2020 begroot	2020 gerealiseerd
Percentage controles, geen zware overtreding.	99%	98%	98%
Percentage controles geen overtredingen	65%	70%	75%

Stijging nalevingspercentage

Vanwege de maatregelen omtrent Covid-19 hebben we niet alle geplande controles fysiek kunnen uitvoeren. Wel hebben we in die gevallen zoveel mogelijk administratieve controles uitgevoerd. Bij een administratieve controle kun je echter niet alle aspecten controleren, zoals je dat wel kunt bij een fysieke controle. Dit heeft er waarschijnlijk toe geleid dat we in 2020 minder overtredingen zijn tegengekomen dan in 2019.

In de navolgende hoofdstukken zal per kerntaak het nalevingspercentage in 2020 worden weergegeven. Aan de hand van de nalevingspercentages zullen wij indien noodzakelijk voorstellen doen om al dan niet het beleid op dit deelgebied te wijzigen.

3.7 Kwaliteitscriteria

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht dient een bestuursorgaan die VTH-taken uitvoert te voldoen aan de kwaliteitscriteria. Eén van de vereisten van de kwaliteitscriteria is dat de werkzaamheden worden uitgevoerd door gekwalificeerde medewerkers die voldoen aan de gestelde criteria.

In 2015 zijn alle VTH-medewerkers waarvan de taken over gingen naar de omgevingsdiensten van de provincie Overijssel door een gespecialiseerd bureau gescreend op de kwaliteitscriteria. Medewerkers die niet aan de criteria konden voldoen, hebben in de jaren daarna de benodigde cursussen en werkervaring opgedaan.

Op 15 oktober 2019 (kenmerk 2019/0187152) hebben Gedeputeerde Staten besloten om de gewijzigde kwaliteitscriteria Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving vast te stellen. Dit betekent dat zowel de thuishaken als de OD taken moeten worden uitgevoerd conform de kwaliteitscriteria 2.2.

Onze eigen medewerkers die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de thuishaken voldoen momenteel aan de criteria. Bij het aannemen van nieuw personeel wordt ook gekeken naar de vereisten uit de kwaliteitscriteria, of gestuurd op voldoende scholing en ervaring van een nieuwe collega.

In de opdracht naar de OD-IJ, ODT en de ODRN is meegenomen dat de werkzaamheden moeten worden uitgevoerd door gekwalificeerd personeel conform kwaliteitscriteria 2.2. De borging en monitoring van deze eisen zijn onderdeel van gesprek met de Omgevingsdiensten.

4 Kerntaak duurzame ruimtelijke ontwikkeling en inrichting, waaronder waterbeheer

Om een kwalitatief hoogwaardig gebruik van water voor de inwoners van Overijssel te bereiken zijn er allerlei regels en vergunningstelsels in de wetgeving vastgesteld. Naleving van deze regels draagt bij aan het zo hoogwaardig mogelijk gebruik van het water.

4.1 Uitvoering Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz)

Ontheffing verlening WHVBZ	2019 gerealiseerd	2020 begroot	2020 gerealiseerd
Ontheffingsaanvragen	2	1	2
Kennisgevingen en adviezen over nieuwe installaties	10	8	7

Realisatie is nagenoeg conform planning.

Handhaving WHVBZ	2020 verwacht	2020 gerealiseerd
Aantal controles		
Controle badinrichtingen	215	159
Controle badinrichtingen (kwaliteit water)	215	215
Controle oppervlaktewater	47	47

In de maanden april, mei en december 2020 zijn er geen controlebezoeken uitgevoerd bij zwembaden. Vanwege Covid-19 waren de zwembaden gesloten. Voorgaande betekent dat we 26% van de geplande controles bij de zwembaden niet hebben kunnen uitvoeren

Na de versoepeling van de landelijke regelgeving omtrent Covid-19 zijn in juni de meeste zwembaden weer open gegaan. Op dat moment hebben wij de controles bij zwembaden weer opgepakt. Vanwege de beperkingen vanuit de regelgeving omtrent Covid-19 hebben wij toen niet alle bedrijven kunnen bezoeken zoals we dit normaal doen. Wij hebben bijvoorbeeld sommige controles volledig administratief uitgevoerd en in andere gevallen hebben we controles vanwege de aanwezigheid bezoekers niet op alle plekken van de inrichting kunnen uitvoeren.

De baden die we in 2020 niet bezocht hebben, zullen we na de opheffing van de lockdown zo snel mogelijk bezoeken in 2021, zodat de periode tussen de laatste controle in 2019 en de controle in 2021 zo kort mogelijk is.

De capaciteit die we niet op zwembaden hebben kunnen inzetten, hebben we ingezet bij grondwaterbescherming en -onttrekkingen. De uitkomsten hiervan zijn opgenomen in de volgende paragrafen.

Handhaving WHVBZ zwembaden	2019 gerealiseerd	2020 gerealiseerd
Percentage van beoordeelde essenties dat wordt nageleefd		
-geen zware overtredingen	99%	100%
-geen overtredingen	51%	75%

Handhaving WHVBZ oppervlaktewater	2019 gerealiseerd	2020 gerealiseerd
Percentage van beoordeelde essenties dat wordt nageleefd		
-geen zware overtredingen	100%	100%
-geen overtredingen	54%	72%

Het nalevingspercentage bij zweminrichtingen is in 2020 ruim verbeterd ten opzichte van 2019. Deze verbetering is waarschijnlijk technisch van aard, namelijk een gevolg van de Covid-19 maatregelen. We hebben namelijk niet alle onderdelen van de zwembaden kunnen controleren, waardoor we minder overtredingen dan normaal hebben vastgesteld.

De afgelopen jaren hebben we bij zwemplassen steeds meer te maken gehad met natuurlijke invloeden zoals de eikenprocessierups en blauwalg. Overigens zijn deze invloeden vaak niet te wijten aan de houder van de zwemplas, maar moeten er wel maatregelen genomen worden. In 2021 gaan we (als de Covid-19 maatregelen dit toelaten) voor de zwembad- en zwemplashouders een voorlichtingsdag organiseren. Tijdens deze dag zijn er workshops met als doel de houders te informeren over het beheersen van deze natuurlijke invloeden.

4.2 Grondwaterbescherming

Ontheffingsverlening Grondwaterbescherming	2019 Gerealiseerd	2020 Gerealiseerd
Ontheffingen	4	1
Adviezen gemeentelijke Wabo-vergunningen binnen grondwaterbeschermingsgebied	10	9
Meldingen	14	32
Adviezen omgevingsverordening	-	1
Vooroverleg grote projecten	-	1

Het aantal ontheffingen en adviezen gemeentelijke Wabo-vergunningen is lager dan de geplande aantallen. Hier is geen specifieke reden voor aan te wijzen. We zien wel vaker dat dit aantal per jaar fluctueert binnen bepaalde marges. Alleen het aantal meldingen is hoger dan begroot. Een duidelijk aanwijsbare oorzaak is er niet, maar het zou te maken kunnen hebben met de extra aandacht in de pers die het onderwerp grondwaterbescherming in de afgelopen jaren heeft gekregen.

Handhaving grondwaterbescherming	2020 verwacht	2020 gerealiseerd
Aantal controles		
Toezicht op ontheffingen en meldingen	4	14
Illegale activiteiten	15	4
Gebiedscontroles	-	22

In 2020 hebben wij de capaciteit - die we niet hebben kunnen inzetten bij de zwembaden (vanwege de Covid-19 maatregelen) - ingezet op het bezoeken van alle grondwaterbescherming-/waterwingebieden van Overijssel. Tijdens deze controlebezoeken hebben we aan de hand van de gebiedsdossiers gecontroleerd op de meest kwetsbare onderdelen van de gebieden. Verder hebben we ons in deze gebieden gericht op het opsporen van illegaliteiten. Er zijn een beperkt aantal daadwerkelijke illegaliteiten waargenomen waartegen meteen is opgetreden. Er zijn veel situaties gecontroleerd die niet meteen tot een overtreding hebben geleid, dat is positief. Het ging daarbij bijvoorbeeld om aangetroffen dieselolietanks, tankstations, blauwe vaten op erven, de opslag van visueel verontreinigde grond, maar ook het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Dit soort zaken zijn toegestaan, mits de regels van de omgevingsverordening goed worden nageleefd.

Handhaving grondwaterbescherming	2019 Gerealiseerd	2020 Gerealiseerd
Percentage controles grondwaterbescherming waarbij geen sprake is van zware overtreding van wet- en regelgeving (%)	100%	100%
Percentage controles grondwaterbescherming waarbij geen sprake is van overtreding van wet- en regelgeving (%)	100%	86%

Aangezien het nalevingspercentage alleen gebaseerd is op geplande controles en dus niet op de controles op illegaliteiten, is het nalevingspercentage slechts gebaseerd op een 14 controles.

4.3 Grondwateronttrekkingen

Vergunningverlening Waterwet	2019 gerealiseerd	2020 begroot	2020 gerealiseerd
Vergunningen drinkwaterwinningen	0	1	-
Vergunningen industrie	0	2	-
Vergunningen KWO	4	6	5
Toetsing actualiteit KWO vergunningen	-	1 5	-
Actualisatie vergunningen	0	5	-
M.e.r.-beoordelingen	2	9	3

Zowel voor industriële onttrekkingen als onttrekkingen voor de drinkwatervoorziening zijn geen nieuwe of wijzigingsaanvragen ingediend. De verwachte aanvraag voor de winning Mander heeft meer voorbereidingstijd nodig. Aanvragen voor (wijzigingen van) onttrekking voor de openbare drinkwatervoorziening hebben over het algemeen een lange voorbereidingstijd.

Vanwege een verminderde beschikbare capaciteit, in combinatie met een herprioritering van andere taken zijn in 2020 geen actualisaties van vergunningen gestart. Dit zal in 2021 voortvarend worden opgepakt.

Er lijkt een lichte stijging waar te nemen in het aantal aanvragen voor KWO-vergunningen. Hiermee lijkt er een trendbreuk te zijn met de periode van afnemend aantal aanvragen.

Handhaving Waterwet	2020 verwacht	2020 gerealiseerd
Aantal controles		
Drinkwater onttrekkingen	1	1
Industriële onttrekkingen	4	13
Bestaande KWO's	25	25
Nieuwe KWO's (inclusief illegaliteiten)	10	1
KWO evaluatierapport	9	8

Over het algemeen worden de voorschriften van de watervergunningen goed nageleefd, maar in de praktijk blijkt het lastig om het KWO-systeem optimaal te laten functioneren. Dat is, gezien de duurzaamheidsdoelstelling van de provincie en ons beleid gericht op duurzaam grondwaterbeheer, niet wenselijk. Daarom is via de Perspectiefnota 2021 extra inzet voor toezicht op KWO-systemen begroot om zodoende het beheer van de KWO-systemen geoptimaliseerd te krijgen. Dit gaan we vanaf 2021 doen door de te controleren KWO-systemen volledig door te lichten op (on)balans en de werking van het systeem.

Verder hebben we in 2020, in afwijking van de planning, alle industriële onttrekkingen gecontroleerd. Dit hebben we gedaan omdat we vanwege de Covid-19 maatregelen bij zwembaden capaciteit over hadden. Uit deze controles is gebleken dat niet alle bedrijven de logboeken omtrent de grondwateronttrekking op orde hadden. Daarom valt het nalevingspercentage lager uit dan voorgaande jaren.

Toezicht naleving wet- en regelgeving bodemenergiesystemen	2019 gerealiseerd	2020 gerealiseerd
Percentage controles waarbij geen sprake is van een zware overtreding.	100%	100%
Percentage controles waarbij geen sprake van overtredingen	80%	85%
Toezicht naleving wet- en regelgeving grondwateronttrekkingen, drinkwater en industrieel	2019 gerealiseerd	2020 gerealiseerd
Percentage controles waarbij geen sprake is van een zware overtreding.	100%	100%
Percentage controles waarbij geen sprake van overtredingen	100%	60%

5. Kerntaak milieu en energie

5.1 Uitvoering Vergunningverlening Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet milieubeheer (Wm)

Beschikkingen WM/Wabo Vergunningverlening Vuurwerkevenementen	2019 Aantal gerealiseerd	2020 begroot	2020 Aantal gerealiseerd
Vergunningen (complex)	15	20	12
Vergunningen (eenvoudig)	29	40	47
Mededelingen, proefnemingen, beoordelingen/goedkeuringen, stortverzoeken etc.	25	20	10
Ontbrandingstoestemmingen *	47	52	26
Vuurwerkmeldingen *	58	60	24
BRIKS (bouwen reclame, inritten en sloop)			
-bouwvergunning complex	11		8
-bouwvergunning eenvoudig	24		15
-Overig (sloop, asbest, etc.)	20		19
Wet geluidshinder, vaststelling hogere grenswaarde	0	1	0

* Deze taak wordt uitgevoerd door team vergunningverlening en is niet uitbesteed aan de OD's.

Wabo

Het totaal aantal vergunningen (complex en eenvoudig) is nagenoeg gelijk aan de verwachting. Wel is het aantal complexe vergunningen iets minder en het aantal eenvoudige aanvragen iets meer. We zijn qua werkaanbod afhankelijk van de aanvragen die we ontvangen en die kunnen qua inhoud sterk verschillen. De behandeling van een complexe vergunningaanvraag vergt meer tijd dan een eenvoudige aanvraag. De totale werkzaamheden zijn door de omgevingsdiensten uitgevoerd binnen de beschikbare formatie en budgetten.

Vuurwerk is vaak een onderdeel van een overkoepelend evenement. Omdat evenementen door de Covid-19 maatregelen niet mochten plaatsvinden zijn veel vuurwerkontbrandingen dan ook niet doorgegaan.

Van de bedrijven die onder de bevoegdheid van de provincie vallen, worden ook de bouwaspecten via de omgevingsdiensten afgehandeld (één loket-principe). De ODRN voert de bouwtaak zelfstandig uit, de OD-IJ en de ODT coördineren deze taak richting de bouwafdeling van de betreffende gemeenten. De gerealiseerde aantallen zijn iets lager dan in 2019. Bij de overige BRIKS-taken zien we dat dit nagenoeg overeenkomt met vorig jaar. Dit soort fluctuaties zijn niet vreemd, omdat we afhankelijk

zijn van de vraag. Mogelijk dat Covid-19 en de stikstofcrisis een dempend effect hebben gehad. De werkzaamheden zijn uitgevoerd binnen het beschikbare budget.

Handhaving Wabo

Alle inrichtingen worden ten behoeve van veiligheid en omgevingshinder gecontroleerd in overeenstemming met de vastgestelde toezichtessenties

Met ingang van 2016 wordt in het Jaarverslag VTH onderscheid gemaakt tussen de reguliere IPPC-bedrijven en bedrijven vallend onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO). Deze laatste categorie wordt in paragraaf 5.2 behandeld.

Handhaving Wabo IPPC en Wet milieubeheer Aantal controles	2020 verwacht	2020 gerealiseerd
Handhaving Wabo IPPC	90	76
Handhaving vuurwerkevenementen	30	3

Bij het overgaan van de VTH-taken naar de omgevingsdiensten hebben wij 90 bedrijven overgedragen. Inmiddels zijn er door wijzigingen in de bedrijfsvoering en/of bevoegdheidstoedeling 76 bedrijven die onder het bevoegd gezag van de provincie vallen.

Vuurwerkevenementen

Waar bij vergunningverlening een flinke terugval is te zien van aanvragen i.v.m. Covid-19, zien we dat bij handhaving nagenoeg geen controles konden worden uitgevoerd. Er zijn nog wel vergunningen aangevraagd en verleend, die vervolgens niet zijn uitgevoerd, omdat evenementen vanaf maart niet meer werden toegestaan.

Toezicht naleving wet- en regelgeving Wabo	2019 gerealiseerd	2020 gerealiseerd
Percentage controles waarbij geen sprake is van een zware overtreding.	96%	98%
Percentage controles waarbij geen sprake van overtredingen	57%	51%

Het nalevingspercentage van 2020 valt lager uit dan die van 2019. De omgevingsdiensten zijn hiervoor tijdens de controles geen achterliggende oorzaak tegengekomen. We gaan met de omgevingsdiensten in overleg om te bekijken hoe we de naleving bij deze bedrijven kunnen verbeteren. Hierbij wordt opgemerkt dat het doorgaans niet gaat om zware overtredingen. Over het algemeen worden deze overtredingen na de waarschuwing c.q. afspraak ongedaan gemaakt. En ook bij de zware overtredingen worden de overtredingen na het opleggen van een last onder dwangsom ongedaan gemaakt.

Toezicht naleving wet- en regelgeving vuurwerkevenementen	2019 gerealiseerd	2020 gerealiseerd
Percentage controles waarbij sprake is van een zware overtreding.	100%	100%
Percentage controles waarbij sprake van overtredingen	87%	100%

In 2020 zijn vanwege de Covid-19 maatregelen nauwelijks evenementen met vuurwerk doorgegaan. Daarom hebben wij in 2020 maar 3 vuurwerkevenementen kunnen bezoeken.

5.2 BRZO / RIE-4

BRZO staat voor Besluit risico's zware ongevallen. Het doel van het BRZO is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. Het BRZO stelt eisen aan bedrijven op het gebied van milieu/externe veiligheid, arbeidsveiligheid en voorbereiding op rampenbestrijding.

Daarnaast zijn er bedrijven die vallen onder categorie 4 van de Richtlijn Industriële Emissies (de zogenoemde RIE-4-bedrijven). Deze richtlijn bevat een indicatieve lijst van de belangrijkste verontreinigende stoffen waarmee de vergunningverlening in geval van uitstoot naar lucht, water of bodem rekening moet houden. Het gaat hier om chemische industrie met een uitstoot boven een bepaalde waarde.

BRZO-bedrijven en RIE-4-bedrijven worden samen majeure risicobedrijven genoemd en vallen per 2016 allemaal onder bevoegd gezag van de provincie, waarbij de uitvoering door ODRN wordt uitgevoerd.

Beschikkingen BRZO en RIE-4*	2019 gerealiseerd	2020 begroot	2020 Aantal gerealiseerd
Vergunningen BRZO/RIE-4 uitgebreide procedure	4	2	1
Vergunningen BRZO/RIE-4 reguliere procedure	6	10	9
BRZO/RIE-4 overig (meldingen, maatwerk, proefnemingen, beoordelingen etc.)	3	6	4
Actualisatie	0	2	1

Het aantal ontvangen en verleende vergunningen valt lager uit dan voorzien en begroot. Dat heeft te maken met PFAS en stikstofknelpunten gevolgd door de Corona-pandemie. We signaleren dat als gevolg hiervan investeringen achterblijven waardoor minder aanvragen ingediend worden.

Er is in 2020 één actualisatie uitgevoerd. Alle RIE-4 en BRZO-bedrijven zijn op actualiteit getoetst. Daar waar gebleken is dat de vergunning niet meer actueel was zijn actualisatieprocedures gestart. Bovendien wordt een deel van de actualisaties meegenomen in (lopende) revisietrajecten.

BRZO

Handhaving Wabo BRZO	2020 begroot	2020 gerealiseerd
Aantal controles		
Handhaving Wabo BRZO	13	13

Toezicht naleving wet- en regelgeving BRZO	2019 gerealiseerd	2020 gerealiseerd
Percentage controles waarbij geen sprake is van een zware overtreding.	100%	100%
Percentage controles waarbij geen sprake is van overtredingen	67%	62%

De BRZO- en RIE-4-bedrijven worden zeer intensief gecontroleerd. Bij 38% van de controles is een afwijking van de regelgeving gevonden. Het gaat dan om lichte overtredingen. Hierbij moet gedacht worden aan bijvoorbeeld het actueel houden van bedrijfsprotocollen. Bij geen van de controles zijn zware overtredingen vastgesteld. Bovenstaande bevindingen geven ons geen aanleiding tot het aanpassen van het beleid of uitvoeringsprogramma 2021.

RIE-4

Handhaving Wabo RIE-4	2020 begroot	2020 gerealiseerd
Aantal controles		
Handhaving Wabo RIE-4	3	3

Toezicht naleving wet- en regelgeving RIE-4	2019 gerealiseerd	2020 gerealiseerd
Percentage controles waarbij geen sprake is van een zware overtreding.	100%	100%
Percentage controles waarbij geen sprake is van overtredingen	67%	67%

5.3 Ontgrondingenwet

Vergunningverlening Ontgrondingenwet	2019 gerealiseerd	2020 begroot	2020 gerealiseerd
Vergunningen multifunctionele Ontgrondingen (nieuw)	0	1	0
Vergunningen multifunctionele Ontgrondingen (wijziging)	4	7	1
Vergunningen functionele ontgrondingen	11	20	12
Meldingen	3	6	9
M.e.r.-ontgrondingen	4	5	4
M.e.r.-beoordelingen	18	26	15

De geplande nieuwe vergunning voor een multifunctionele ontgraving is opnieuw door de ondernemer uitgesteld voor een kwalitatief betere participatie van belanghebbenden. Het aantal gewijzigde vergunningen voor multifunctionele ontgrondingen is lager uitgevallen omdat de noodzaak voor aanpassing in 2020 is komen te vervallen of (nog) ontbrak.

Het aantal functionele ontgrondingen, MER's en m.e.r.-beoordelingen zijn achtergebleven bij de verwachting. Voor een deel zijn de aantallen functionele ontgrondingen en m.e.r.-beoordelingen lager dan gepland, doordat de uitwerking en uitvoering van de Natura 2000-projecten achterlopen op schema.

Het aantal meldingen is iets meer dan gepland. Hiervoor is geen specifieke reden.

Handhaving Ontgrondingenwet	2020 verwacht	2020 gerealiseerd
Aantal controles		
Werken zonder vergunning (illegaal)	10	11
Functionele ontgrondingen	6	8
Dieptewinningen	8	8

Toezicht naleving wet- en regelgeving Ontgrondingenwet	2019 gerealiseerd	2020 gerealiseerd
Diepe en vlakke ontgrondingen; Percentage controles waarbij geen sprake is van een zware overtreding.	100%	100%
Diepe en vlakke ontgrondingen: Percentage controles waarbij geen sprake is van overtredingen	60%	75%

In 2020 hebben we ten opzichte van de afgelopen jaren extra capaciteit ingezet op de opsporing van illegaliteiten. Niet alle uitgevoerde controles hebben geleid tot een vaststelling van een overtreding. In enkele gevallen bleek men toch te voldoen aan de gestelde regelgeving. In de gevallen waarin er wel sprake was van een overtreding hebben wij herstel van de oorspronkelijke situatie afgedwongen.

5.4 Uitvoering Bodemsanering door derden

Uitvoering vergunningen / Beschikkingen Bodem

Soort procedure	2019 gerealiseerd	2020 Gerealiseerd
Ernst en Spoed	3	3
Saneringsplan	12	10
Ernst en Spoed + Saneringsplan	15	2
Evaluatie	6	5
Evaluatie + Nazorg	--	13
BUS-evaluatie	68	89
Beschikking div (afwijking saneringsplan, nieuwe geval)	4	7
Beoordelen BUS-melding	104	132
Instemmen PvA	7	3
Beoordeling rapporten (art41, actualisatie, verkenning etc)	2	0
Beoordelen monitoring	9	9
Spoedlocaties – Procedures*	32	32

* Het aantal spoedlocaties is in feite een gegeven en zal in de loop der tijd geleidelijk aan verminderen.

Per 1 juni 2019 worden de bodemtaken uitgevoerd door de OD-IJ en de ODT. Hiermee is de uitvoering van de complete bodemtaken belegd bij de omgevingsdiensten. De provincie blijft het bevoegd gezag en heeft de taak in mandaat gedelegeerd aan de omgevingsdiensten. Overall genomen komt het totaal van de werkzaamheden redelijk overeen met de cijfers van 2019. Wel zien we in de realisatie over 2020 op de afzonderlijke procedures afwijkingen naar boven en naar beneden ten opzichte van 2019. Een echte verklaring is hier niet voor te geven. De bodemwerkzaamheden zijn vraag gestuurd. Dus als er geen verzoeken of meldingen worden ingediend kunnen we ze ook niet afhandelen.

Uitvoering toezicht

Bodem	2020 gerealiseerd
Toezicht BUS	91
Bodemtoezicht complex / spoed locaties	16
Illegale saneringen en ongewone voorvallen	2
OLASFA	2

Uitvoering toezicht bodem	2019 gerealiseerd	2020 gerealiseerd
Percentage controles waarbij geen sprake is van een zware overtreding.	100%	100%
Percentage controles waarbij geen sprake van overtredingen	88%	85%

Over het algemeen wordt de regelgeving ten aanzien van de saneringen goed uitgevoerd. Deze saneringswerkzaamheden mogen alleen uitgevoerd worden door daartoe vastgestelde bedrijven. Ondanks dat deze bedrijven over het algemeen goed weten hoe de regelgeving in elkaar zit is het controleren van deze saneringslocaties zinvol zodat in voorkomende gevallen bijgestuurd kan worden. Verder is het aanwezig zijn in het veld zinvol omdat hier een preventieve werking vanuit gaat. De bedrijven informeren elkaar namelijk over de uitgevoerde controles.

5.5 Uitvoering Wet luchtvaart

Wet Luchtvaart	2019 gerealiseerd	2020 begroot	2020 gerealiseerd
Ontheffingen (tug)	36	40	14
Luchthavenregelingen	0	1	2

Het aantal ontheffingen is beduidend minder dan 2019. Dit is overduidelijk een Covid19-effect.

In 2020 hebben we twee ontheffingen op voorschriften uit een luchthavenregeling verleend.

Handhaving Luchtvaart	2020 Verwacht	2020 gerealiseerd
Aantal controles		
Structurele terreinen	1	4
Tijdelijke en uitzonderlijk gebruik luchtvaartuigen (TUG) (parameters, MLA's, incl. helikopters) en klachten	12	9
Luchthaven Twente	1	1

Toezicht naleving wet- en regelgeving Luchtvaartregeling	2019 gerealiseerd	2020 gerealiseerd
Luchthavenregeling: Percentage controles zonder zware overtreding.	100%	100%
Luchthavenregeling; Percentage controles zonder overtreding	82%	85%
Toezicht naleving wet- en regelgeving Tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaartuigen (Tug)	2019 gerealiseerd	2020 gerealiseerd
Luchthavenregeling: Percentage controles zonder zware overtreding.	100%	100%
Luchthavenregeling; Percentage controles zonder overtreding	100%	100%

Toezicht op Tijdelijke ontheffingen (Tug's) betreft vooral het oppakken van klachten in de zomerperiode. Er zijn nauwelijks overtredingen geconstateerd, omdat wanneer een luchtvaartuig eenmaal in de lucht is de bevoegdheid over gaat naar de Minister I&W. Onze bevoegdheid zit hem vooral in het controleren van veiligheidsafstanden en daar wordt overwegend aan voldaan.

5.6 Uitvoering Mijnbouwwet

Mijnbouwwet	2019 gerealiseerd	2020 begroot	2020 gerealiseerd
Adviezen en coördinatie EZK	17	14	7
Statenvragen en moties	10	6	6
Overig	300 uur	300 uur	300 uur

De provincie heeft een adviesrecht op omgevingsvergunningen (Wabo) voor mijnbouwactiviteiten en op vergunningen en toestemmingen in het kader van de Mijnbouwwet. Wij coördineren de afstemming van deze adviezen met de gemeenten, waterschappen en eventueel met omliggende provincies.

Adviezen

De afgelopen jaren zijn gemiddeld 14 adviezen gegeven. Dit betreft de inhoudelijke beoordeling, de afstemming met EZK en de andere decentrale overheden en de bestuurlijke afstemming, inclusief behandeling in PO, opstellen GS nota, etc. Het aantal adviezen is dit jaar fors kleiner dan voorgaande jaren. Of dit blijvend is, is nog ongewis. Activiteiten rondom mijnbouw staan volop in de belangstelling en veroorzaken de nodige onrust in de omgeving.

Statenvragen

Naar schatting moeten jaarlijks gemiddeld 8 (sets aan) statenvragen over mijnbouw beantwoord worden. Dit is inclusief afstemming met andere overheden en de bestuurlijke afhandeling (behandeling in PO, opstellen GS nota, etc.). Dit jaar hebben we iets minder vragen gekregen.

Overige activiteiten (300 uur)

De overige activiteiten betroffen

- Voorbereiden, evt. bijwonen commissievergaderingen en vergaderingen provinciale staten. Bij vrijwel elke Statencommissie worden vragen aangekondigd over mijnbouwonderwerpen. Beantwoording daarvan wordt vooraf voorbereid.
- Voorbereiding en ondersteuning bestuurlijke gesprekken mijnbouw (gesprekken gedeputeerde met mijnbouwbedrijven, bedrijfsbezoeken door portefeuillehouder, etc)
- Ondersteunen bestuurlijke lobby schadeprotocol mijnbouwactiviteiten (momenteel voor zoutwinning)
- Onderzoek aansprakelijkheid mijnbouwschade bij bedrijfsverkoop
- Duiding handhavingsacties Staatstoezicht op de Mijnen (SodM)
- Deelname bestuurlijke en ambtelijke werkgroep zoutwinning
- Deelname onderzoek gebruik satellietdata voor bodemdalingmetingen (intern project)

6. Kerntaak vitaal platteland

Ter behoud en versterking van natuur- en landschapswaarden in Overijssel, heeft de provincie vergunningverlenende, toezichts- en handhavingstaken. GS is bevoegd voor het verlenen en controleren van vergunningen/ontheffingen in het kader van de Wet natuurbescherming, inclusief de taken op gebied van houtopstanden en soortenbescherming.

6.1 Wet Natuurbescherming – Houtopstanden

Vergunningverlening Wet natuurbescherming Houtopstanden	2019 gerealiseerd	2020 begroot	2020 aantal gerealiseerd
Beoordelen meldingen velling	250	230	185
Beoordelen meldingen velling complex	7	-	10
Beoordelen verzoeken over compensatie en ontheffingen	43	35	68

Ten opzichte van 2019 zien we een teruggang in het aantal reguliere meldingen. Het is onduidelijk of dit van incidentele of structurele aard is. Om die reden wordt voor 2021 van een iets kleiner aantal uitgegaan t.o.v. de planning van 2020. Wel verwachten we dat het aantal complexe meldingen zal toenemen.

In 2019 en 2020 zijn er veel ontheffingen verleend. Dit had te maken met de zeer droge zomers van 2019 en 2020. Daardoor zijn veel Fijnspar- en Lariksopstanden verzwakt en ernstig aangetast door de letterzetter (en/of andere bastkevers). Om verdere uitbreiding van de letterzetter (en andere bastkevers) tegen te kunnen gaan moesten daarom op zeer korte termijn de aangetaste opstanden worden geveld. Dit verklaart het hoge aantal.

Handhaving Wet natuurbescherming Houtopstanden	2019 gerealiseerd	2020 verwacht	2020 gerealiseerd
Aantal controles			
Herplantplicht	215	225	305
Meldingsplicht	105	100	172
Illegale vellingen	85	40	96

In 2020 hebben wij 96 illegale vellingen en teniet gegane houtopstanden geconstateerd. De overtredingen zijn conform de handhavingsstrategie opgepakt door herbeplanting af te dwingen. Het oppakken van alle geconstateerde illegaliteiten is noodzakelijk om ervoor te zorgen dat de herbeplanting daadwerkelijk opgepakt wordt.

Verder hebben wij de uren die we vanwege de Covid-19 maatregelen niet hebben kunnen inzetten op het controleren van agrarische bedrijven (Zie 6.5) voor een deel ingezet op de controles van kapmeldingen en herplantverplichtingen. Normaal gesproken controleren wij op basis van onze risicoanalyse niet alle herplantverplichtingen, maar dit jaar hebben wij meer herplantverplichtingen kunnen controleren. Op deze manier hebben we extra kunnen bijsturen opdat herplantverplichtingen netjes conform de regelgeving worden uitgevoerd.

Toezicht naleving wet- en regelgeving Houtopstanden	2019 gerealiseerd	2020 gerealiseerd
Percentage controles zonder zware overtreding.	100%	99%
Percentage controles zonder overtreding	58%	67%

Sinds december 2017 hebben we een extra hulpmiddel bij het opsporen van illegale boskap. Met behulp van satellietbeelden worden achtereenvolgende jaren met elkaar vergeleken. Als ergens bomen verdwenen zijn, dan geeft de hiervoor gebruikte applicatie dit op een kaart aan. Kapmeldingen zijn ook op de kaart aangegeven en zo kunnen toezichthouders zien waar sprake zou kunnen zijn van illegale kap. Dit wordt dan nader onderzocht. In het afgelopen jaar hebben we hiermee tientallen illegale situaties op kunnen sporen, ook op minder zichtbare locaties.

6.2 Wet Natuurbescherming – Soortenbescherming

Vergunningverlening Wet natuurbescherming Soortenbescherming *	2019 gerealiseerd	2020 begroot	2020 Aantal gerealiseerd
Ontheffing Soortenbescherming totaal	84	80	91
Adviesverzoeken en vooroverleggen	32	75	25
Verklaringen van geen bedenkingen soortenbescherming (Vvgb's)	7	-	15

In 2020 zijn er 91 aanvragen ontheffingen soortenbescherming ontvangen. Het aantal komt iets hoger uit dan we hadden begroot, maar wijkt niet significant af.

De aantallen voor Vvgb's liggen hoger dan begroot. Wij zijn bij deze aantallen afhankelijk van de gemeenten en omgevingsdiensten. Het is een goede ontwikkeling dat die ons weten te vinden in de gevallen dat het nodig is.

Het aantal adviesverzoeken en vooroverleggen is iets minder dan in 2019

De verwachting was dat door voorlichtingsdagen er meer aandacht zou komen voor soortenbescherming. Dit vertaalt zich echter nog niet in de aantallen. Daarom zullen wij deze actieve benadering door het verstrekken van informatie het komende jaar blijven continueren.

Handhaving Soortenbescherming

Handhaving Wet natuurbescherming Soortenbescherming	2020 verwacht	2020 gerealiseerd
Aantal controles		
Toezicht ontheffingen ruimtelijke activiteiten	50	59
Illegaliteiten	40	53

Bij ons meldpunt krijgen wij steeds meer meldingen binnen over soortenbescherming. Het lijkt erop dat mensen steeds meer weet hebben van deze regelgeving en bij dit onderwerp betrokken zijn. Voorgaande betekent dat wij een groot deel van onze tijd voor soortenbescherming gebruiken voor het behandelen van deze meldingen.

Toezicht naleving wet- en regelgeving Wet natuurbescherming - Soortenbescherming	2019 gerealiseerd	2020 gerealiseerd
Percentage controles zonder zware overtreding.	100%	100%
Percentage controles zonder overtreding	78%	79%

Initiatiefnemers die een ontheffing hebben aangevraagd gaan doorgaans goed om met de voorschriften die aan de ontheffing zijn verbonden. Vandaar dat er voor soortenbescherming doorgaans een redelijk goed nalevingspercentage gerealiseerd wordt.

6.3 Wet Natuurbescherming – Schadebestrijding

Vergunningverlening Wet natuurbescherming Schadebestrijding	2019 gerealiseerd	2020 begroot	2020 Aantal gerealiseerd
Verzoeken om ontheffing	13	15	9
Ganzenvergunning	0	2	2

Het aantal afgehandelde verzoeken om ontheffing is redelijk in lijn met de verwachting. Het kan zijn dat er minder ontheffingen voor schadebestrijdingen aangevraagd/verleend zijn dan begroot, omdat op 1 januari 2020 de belastingverordening aangepast is, waardoor nu ook aan een ontheffingaanvraag schadebestrijding legeskosten verbonden zijn.

In 2020 zijn zoals begroot twee ganzenvergunningen verleend. Een voor de zomerganzen en een voor de winterganzen.

Handhaving Aantal controles	2020 verwacht	2020 gerealiseerd
Toezicht en toetsing op het reewildwerkplan	38	37
Veldcontroles op ontheffingen en opdrachten Wet natuurbescherming (Wnb)	137	129

Toezicht naleving wet- en regelgeving Wet natuurbescherming Schadebestrijding	2019 gerealiseerd	2020 gerealiseerd
Percentage controles zonder zware overtreding.	98%	100%
Percentage controles zonder overtreding	84%	88%

Bij de controles in het kader van schadebestrijding bekijken wij of jagers zich houden aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de vergunningen/ontheffingen die wij aan de Fauna beheereenheden hebben verleend. De naleving op deze voorwaarden is overwegend goed. De overtredingen die onze toezichthouders in het veld tegenkomen hebben vaak te maken met het niet tijdig of foutief afmelden van afschot.

6.4 Natuurschoonwet

Vergunningverlening Natuurschoonwet	2019 gerealiseerd	2020 begroot	2020 gerealiseerd
Adviezen aan RVO.nl over alle verzoeken met betrekking tot rangschikking Natuurschoonwet-landgoederen	35	25	25
Adviezen aan RVO.nl over verklaringen voorgenomen handelingen en mutaties op bestaande Natuurschoonwet-landgoederen	104	85	60

Het aantal verzoeken tot rangschikking is conform de planning. Het totaal aantal adviezen over voorgenomen handelingen en mutaties is lager dan gepland. Mogelijk dat dit een Covid-19 effect is. Wat hier echter ook mee speelt is dat het Rangschikkingsbesluit Natuurschoonwet per 1 januari 2021 is aangepast. Mogelijk dat hier bij handelingen en mutaties bewust op is gewacht.

6.5 Wet Natuurbescherming – Gebiedsbescherming

Capaciteit en budget

Voor de jaren 2020 t/m 2022 hebben provinciale Staten extra geld vrijgemaakt voor VTH-stikstof. Dit budget is in 2020 bijna geheel benut voor extra personele inzet en lijkt voor de komende jaren voldoende.

Mocht dit tegenvallen zullen we in de Perspectiefnota 2022 nader motiveren. Hiernaast rapporteren we in de reguliere P&C cyclus.

Een aandachtspunt is wel om voldoende gekwalificeerd personeel te vinden. Een aantal vacatures hebben geen invulling opgeleverd.

In 2020 hebben we drie jonge mensen zelf opgeleid en dat zullen we in 2021 ook weer doen.

Vergunningverlening Wet natuurbescherming Gebiedsbescherming	2019 gerealiseerd	2020 begroot	2020 gerealiseerd
Vergunningaanvragen (regulier)			
- Regulier agrarisch	92	225	188
- Regulier industrie en projecten	10	15	18
- Andere handelingen	2	25	3
- Woningbouw	-	-	9
Verklaring van geen bedenkingen (Wabo-Nbw)			
- VVGB agrarische activiteiten en toetsingen	40	175	51
- VVGB industriële activiteiten en toetsingen	4	10	-
- VVGB andere handelingen en toetsingen	-	5	-
Beoordelen PAS-meldingen	5	-	-

Vergunningen

Eind 2019 is er een nieuw beleidskader opgesteld voor het verlenen van vergunningen. Dit beleidskader is in 2020 een aantal keren aangepast. Ondanks dat hebben we een groot aantal vergunningen definitief kunnen maken. Dit zijn voornamelijk vergunningen die gebruik maken van intern salderen. Dat is een grote krachtsinspanning gelet op de dynamiek in dit dossier en periodes van onzekerheid. Wel blijft het aantal vergunningen voor andere handelingen achter bij de verwachting. We gaan er vanuit dit het gevolg is van de onduidelijkheid in het beoordelingskader waardoor sprake is van terughoudendheid in de aanvragen.

Aan het eind van 2020 hebben we te maken gehad met een nieuwe release van AERIUS (het rekenmodel voor stikstofberekeningen) en waren we in afwachting van een belangrijke uitspraak van de Raad van State over de vergunningplicht bij intern salderen.

Verklaring van geen bedenkingen (VVGB's)

Het aantal aangevraagde VVGB's is fors achter gebleven bij de verwachting voor 2020. Het lijkt er op dat de inspanning van de gemeenten er op gericht is om te voorkomen dat voor het natuurdeel een VVGB nodig is. Indien nodig wordt voor het natuurdeel een "losse" Wnb-vergunning aangevraagd. De gemeenten benaderen ons wel voor adviesverzoeken. Deze verzoeken worden momenteel echter nog niet in alle gevallen op de juiste wijze geregistreerd, zodat het lastig is over de aantallen een juiste uitspraak te kunnen doen. De genoemde aantallen in de tabel betreffen dan ook alleen VVGB-verzoeken.

PAS-meldingen

Het Rijk is halverwege 2020 gestart met de inventarisatie voor het legaliseren van de Programma Aanpak Stikstof (PAS)-meldingen. De minister moet hiervoor stikstofruimte regelen. Aangezien dit in 2020 nog niet gerealiseerd is zijn er nog geen PAS-meldingen gelegaliseerd.

Handhaving	2020	2020
Aantal controles	verwacht	gerealiseerd
Toezicht Beheerplan Natura 2000 gebieden	24	49
Vergunning agrarisch, PAS, melding	330	211*
Vergunning niet agrarisch	14	66*
Vergunningen overige activiteiten (ruimtelijke ingreep, evenementen, hydrologische ingreep)	15	1
Illegaliteiten	20	36
Cross compliance	90	36

* *Deels administratieve controles, zie ook onderstaande tekst.*

Vanwege het Covid-19 virus waren fysieke controles bij de agrarische en industriële bedrijven in een groot deel van het jaar niet mogelijk. Na de versoepeling van de landelijke regelgeving omtrent Covid-19 zijn de controles in de zomerperiode weer voorzichtig opgepakt. Dit ging in overleg met het bedrijf en binnen de richtlijnen van het RIVM. Voorgaande betekent dat niet alle geplande controles fysiek konden worden uitgevoerd.

In plaats van het uitvoeren van fysieke controles hebben wij ingezet op onderzoek en het uitvoeren van administratieve controles bij agrarische (166 van de 211) en industriële (56 van de 66) bedrijven die nog geen Wet natuurbeschermingsvergunning hebben en het uitvoeren van analyses van de monitoringsgegevens van luchtwassers.

Naar aanleiding van de PAS-uitspraak van 29 mei 2019 zijn we namelijk in beeld aan het brengen welke bedrijven mogelijk een Wnb-vergunning nodig hebben, terwijl ze dat nu nog niet hebben. Dit project hebben we in 2020 dus versneld kunnen uitvoeren. Naar aanleiding van de uitkomsten hiervan zijn we deze bedrijven stapsgewijs aan het aanschrijven om een Wnb-vergunning aan te vragen.

Daarnaast hebben we extra ingezet op het controleren van houtopstanden en de Natura 2000-gebieden.

Luchtwassersproject

Zie 7.2 projecten

Toezicht naleving wet- en regelgeving Wet natuurbescherming Gebiedsbescherming	2019 gerealiseerd	2020 gerealiseerd
Percentage gebiedsgerichte controles waarbij geen sprake is van zware overtreding van wet- en regelgeving (%)	100%	100%
Percentage gebiedsgerichte controles waarbij geen sprake is van overtreding van wet- en regelgeving (%)	97%	99%
Percentage locatiegerichte controles waarbij geen sprake is van zware overtreding van wet- en regelgeving (%)	99%	93%
Percentage locatiegerichte controles waarbij geen sprake is van overtreding van wet- en regelgeving (%)	80%	83%

6.6 Uitvoering Repressieve handhaving

Op basis van de nalevingstrategie is een mix van instrumenten ingezet, zoals communicatie, voorlichting, en preventief toezicht om normconform-gedrag te bevorderen. Zo nodig is bestuursrechtelijk handhavend opgetreden op basis van de handhavingsstrategie. In een enkel geval wordt van de handhavingsstrategie afgeweken. Dit gebeurt vaak in situaties waarin de toezichthouder er vertrouwen in heeft dat de overtreding ongedaan wordt gemaakt en dat bestuursrechtelijk optreden niet meer nodig is.

Repressieve handhaving en nalevingsstrategie

Conform de nalevings- en handhavingsstrategie adviezen en besluiten voorbereiden bij overtreding van wet- en regelgeving

Kwantitatieve gegevens Handhaving 2020	Aantal
Uitgevoerde preventieve controles	1331
Geconstateerde overtredingen A (zwaar)	20
Geconstateerde overtredingen B (licht)	329
Opgelegde bestuurlijke sancties (last onder dwangsom / bestuursdwang)	10
Opgemaakte processen verbaal	36
Opgemaakte Bestuurlijke strafbeschikking (BSB's)	165 ³

³ Deze BSB's zijn opgemaakt door de samenwerkende Boa's qua omgevings- en natuurregelgeving in Overijssel en zijn door ons doorgezet richting het Openbaar Ministerie.

7. Projecten in 2020

Hieronder geven wij een korte terugkoppeling van de uitgevoerde projecten in 2020 en de behaalde resultaten.

7.1 Covid-19

De invloed die Covid-19 heeft gehad op de uitvoering van het VTH-Jaarprogramma is verwerkt in de toelichting per specifiek onderwerp. In algemene zin kunnen we het volgende terugkoppelen.

Het onderdeel vergunningverlening is vraag gestuurd en worden binnen de proceduretermijn afgehandeld. Daar waar Covid-19 invloed heeft gehad op het totaal ingediende aanvragen is een inhaalslag niet nodig.

Bij Toezicht en Handhaving zijn er minder controles uitgevoerd dan gepland bij o.a. badinrichtingen, ontbrandingstoestemmingen en WNB-agrarisch. Door Covid-19 waren de badinrichtingen gesloten en waren controlebezoeken niet aan de orde. De niet bezochte inrichtingen worden in 2021 met voorrang bezocht, zodra ze weer open gaan. Verder hebben evenementen die niet zijn gehouden, geen controles nodig. Bij de bedrijfscontroles m.b.t. Wet natuurbescherming is de focus voor een groot deel verlegd naar het uitvoeren van dossieronderzoek en het in beeld brengen van bedrijven zonder Wnb-vergunning. Deze actie komt ook voort uit de actiepunten vanuit de PAS-uitspraak. De uitgevoerde administratieve controles zijn in plaats van het fysiek uitvoeren van controles bij agrarische bedrijven met Wnb-vergunning.

Verder hebben we de overgebleven capaciteit (van agrarisch, zwemwater en evenementen) ingezet om gebiedscontroles uit te voeren inzake grondwaterbescherming, illegale vellingen en gebiedsbescherming natuur. Een switch naar gebiedscontroles wilden we (gezien de perspectiefnota) de komende jaren toch al maken en door corona zijn we hier al op vooruit gelopen.

7.2 Projecten vergunningverlening

- **Bedrijvendag**

In februari 2020 hebben we (beleid en uitvoering) een dag georganiseerd voor gemeenten, omgevingsdiensten en waterschappen om kennis uit te wisselen op gebied van vergunningverlening Wet natuurbescherming soortenbescherming.

- **Audit OD's**

De vergunningverlening en handhaving van de grijze wetgeving en de bodemtaken zijn uitbesteed aan de omgevingsdiensten. Wij blijven echter het bevoegde gezag. Om te beoordelen of de omgevingsdiensten hun werkzaamheden naar behoren uitvoeren en voldoende kwaliteit leveren willen we bij de omgevingsdiensten audits gaan uitvoeren. In 2020 was voorzien een audit uit te voeren bij twee afzonderlijke omgevingsdiensten. De audits zijn niet uitgevoerd, dit heeft zowel te maken met de interne opstart van deze werkzaamheden als met de opstartfase waar de OD's zich in bevinden. De omgevingsdiensten zijn ingelicht over de voornemens en staan hier positief tegenover. Uitgangspunt nu is dat we ieder half jaar een OD bezoeken en dat we vanuit een groeiend model de audits vorm gaan geven.

- **Uitwerking knellende vraagstukken soorten**

Gezamenlijk (beleid en uitvoering) hebben we in 2020 de volgende onderwerpen verder uitgewerkt:

- a. brochure Marterachtigen aangepast na ervaring op te hebben gedaan met het nieuwe beleid

- b. aanpak soortenbescherming en particuliere aanvragen woningisolatie vastgesteld
- c. Onderzoek en educatie (uitgewerkte vrijstellingsregeling)
- d. Windturbines (Provinciale aanpak en landelijke lijn)

- Implementatie Omgevingswet

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is met een jaar uitgesteld en is nu voorzien per 1-1-2022. Dit betekent echter niet dat de voorbereidingen gestopt zijn. Er is in een gestaag tempo verder gewerkt aan de voorbereiding. Er is onder meer een projectactieplan gemaakt en gestart met de uitvoering hiervan. Ook is in 2020 al ervaring opgedaan met de nieuwe manier van werken. In dit kader kan het Intern Beraad genoemd worden en een actieve deelname aan de Omgevingstafels in IJsselland en Twente

7.3 Projecten handhaving

In 2020 hebben we uitvoering gegeven aan verschillende projecten. Hieronder geven wij aan tot welke resultaten dit heeft geleid.

Inhoud

- Toezichtplan Natura 2000

In 2020 is het toezichtplan voor de natura 2000-gebieden vastgesteld. Voor de uitvoering van dit plan is met de Perspectiefnota 2021 extra capaciteit vrijgemaakt. Vanaf 2021 zullen de gebiedscontroles conform het toezichtplan uitgevoerd worden, waarbij per Natura 2000-gebied gericht wordt gecontroleerd op de daarvoor aangewezen aspecten.

- Voorlichting over grondwater(beschermingsgebieden) en –wingebieden

In 2020 is ingezet op een betere bewustwording van het belang van schoon grondwater. Het netwerk aan partners dat betrokken is bij grondwaterbescherming is in beeld gebracht. De contacten omtrent samenwerking zijn gelegd en zodra de coronasituatie het toelaat zal een specifieke voorlichtingsronde worden gestart. Een draaiboekje en ondersteunend visueel materiaal (z.g. praatplaat) zijn inmiddels beschikbaar.

- Voorlichtingsdag zwemwater

In voorjaar 2020 hebben wij twee voorlichtingsdagen voor houders van zweminrichtingen en zwemplassen georganiseerd. Dit om kennis uit te wisselen op het gebied van nieuwe regelgeving vanuit de Omgevingswet en de waterkwaliteit. Vanwege de Covid-maatregelen konden deze dagen niet doorgaan. Wij proberen deze dagen nu in te plannen voor de tweede helft van 2021.

- *Uitvoering innovaties in toezicht en handhaving:*

- Geautomatiseerde veranderingsdetectie.

In 2020 hebben wij een pilot afgrond waarin we op basis van actuele satellietbeelden veranderingen bij industriële bedrijven gedetecteerd hebben. In navolging van dit project wordt bekeken of we deze methode tijdens het reguliere werk kunnen toepassen.

- Wild tellingen door middel van drones.

In 2020 is hiermee geëxperimenteerd door met drones te kijken of we wilde zwijnen in beeld konden krijgen. Hier zijn succesvolle resultaten mee bereikt en in 2021 wordt bekeken hoe we dit in ons werk structureel kunnen gebruiken.

- Luchtwassersproject

In juni 2020 is samen met de omgevingsdiensten een digitale voorlichtingsbijeenkomst georganiseerd naar aanleiding van de uitkomsten van de eerste monitoringsronde in het project. In het najaar zijn opnieuw de monitoringsgegevens van de luchtwassers opgevraagd bij alle betrokken agrariërs. Inmiddels hebben we het overgrote deel van de gegevens ontvangen. In de eerste maanden van 2021 wordt geanalyseerd in hoeverre de luchtwassers nu voldoen aan de normen. Indien niet voldaan wordt, worden de bedrijven in 2021 aangeschreven om de werking van de luchtwassers te verbeteren.

- Waterkwaliteit monitoren door middel van sensoren.

Er zijn in 2020 in drie zwemplassen in de gemeente Zwolle sensoren geplaatst. Deze sensoren meten verschillende parameters zoals pH, temp, doorzicht etc. De gemeten parameters worden doorgestuurd naar een dashboard.

Uiteindelijk is het de bedoeling dat in de toekomst uit alle parameters een voorspellingsmodel kan komen zodat we op basis van dit model op tijd een maatregel kunnen instellen bij bijvoorbeeld bacteriologische of blauwalg overschrijding.

8. Coördinatie

8.1 Coördinatie activiteiten

In 2020 is er op diverse manieren uitwerking gegeven aan de wettelijke verplichting tot coördinatie.

Op grond van de wet heeft de provincie een brede coördinerende rol voor de uitvoering van VTH-taken binnen het omgevingsrecht van alle partijen die hierin actief zijn in Overijssel. Dit zijn niet alleen de gemeenten en de provincie, maar ook OM en politie, Waterschappen, Omgevingsdiensten, Veiligheidsregio, terrein beherende organisatie, de Sportvisserij Nederland etc.

Coördinatie heeft op hoofdlijnen bestaan uit: zoeken en aanbieden van kansen, informeren, verbinden en in beweging brengen. Dit op verschillende niveaus zowel binnen als buiten onze organisatie. Hierbij is rekening gehouden met wensen van betrokken bevoegde VTH-gezagden, eigen provinciale belangen en geldende wet- en regelgeving.

Rond de zomer 2020 is er aan de Omgevingsdienst IJsselland en de IJssellandse gemeenten ondersteuning geboden bij het opstellen van een format voor het uitvoeringsprogramma. In oktober 2020 heeft er een digitaal bestuurlijk overleg plaatsgevonden die is voorbereid met betrokken partijen. Daarnaast zijn er diverse informatiemails gestuurd aan betrokken partijen.

Ook op interprovinciaal niveau hebben we bijgedragen aan (coördinatie van) afstemming en samenwerking door deel te nemen aan de IPO-werkgroep voor groene regisseurs.

Tevens vindt er coördinatie plaats op de Bestuurlijke Strafbeschikking milieufeiten (BSBm).

Ook is de strafrechtelijke handhaving gecoördineerd voor de "groene" particuliere werkgevers toezicht en handhaving. Het gaat hier om 36 organisaties met 52 BOA's (domein 2). Hiervoor is er onder andere een nauwe samenwerking met de politie en Officier van Justitie. In 2020 zijn er drie nieuwe organisaties aangesloten op het samenwerkingsconvenant. De gemeente Zwolle, sportvisfederatie midden Nederland en de WBE Kampen.

Gedurende 2020 is vanuit een coördinerende en faciliterende rol gewerkt aan een nieuw samenwerkingsverband. Samen met de gemeente Zwolle, sportvisserij Nederland, Staatsbosbeheer, het Overijssels Landschap, de politie en onze eigen Boa's hebben we meerdere actiedagen georganiseerd in en rond de Noorderkolk bij Zwolle. Deze actiedagen zijn succesvol geweest en in 2021 breiden we de samenwerking en het aantal partners uit.

9. 24-uurs bereikbaarheid

9.1 Meldpunt Overijssel

Voor de 24-uur bereikbaarheid voor het doormelden van milieuklachten en ongewone voorvallen voor de provincie is dit bij de Provincie geregeld via Meldpunt Overijssel. Dit meldpunt is 24/7 bereikbaar. Het Meldpunt Overijssel is ooit opgericht om milieuoverlast te melden. Hierbij gaat het om milieuoverlast van bedrijven waarvan de Provincie bevoegd gezag is. Daarnaast kunnen ook andere meldingen van milieuoverlast worden gemeld.

Soort Melding	Aantal 2020
Asbest	8
Bodem – voornamelijk meldingen start sanering	15
Groen Wet Natuurbescherming	220
IBT – Meldingen gericht tegen gemeenten	1
Lichtbakken – Meldingen start schadebestrijding	453
Ongewone voorvallen	6
Vliegmeldingen	72
Vuurwerk	0
WK – Meldingen voor de Eenheid WK	916
Meldingen doorgestuurd naar andere overheden	2
Meldingen/klachten Milieu	205
Grondwaterbescherming	12
Zwemwater	168

Bij het Meldpunt Overijssel komen allerlei soorten klachten en meldingen binnen. In bovenstaande tabel is opgenomen dat het gaat om een grote variatie aan meldingen.

24/7

Het Meldpunt Overijssel is 24 uur per dag, 7 dagen per week, bereikbaar. De ernstige meldingen over bedrijven die buiten kantoortijd binnen komen, worden doorgegeven aan de Milieuwachtdiensten van onze omgevingsdiensten en onze eigen wachtdienst voor natuur en water. Zij nemen de melding in behandeling en gaan zo nodig ter plaatse.

Ongewone voorvallen

In het kader van de ongewone voorvallen (brand/onverwachte emissie e.d.) is er in alle gevallen opvolging geweest van de klachten.

10. Kwaliteitsdoelen

Uitwerking kwaliteitsdoelen:

Algemeen doel	Beleidsdoelen	Indicatoren	Voorbeeld Streefwaarde	Beantwoording
Uitvoeringskwaliteit	We beschikken over een actueel inrichtingenbestand (Wabo)	% vergunnings- en meldingplichtige inrichtingen die beschikken over een vergunning, dan wel melding (Type B en C inrichtingen)	98%	We hebben een actueel inrichtingenbestand. Al onze inrichtingen (BRZO en IPPC) beschikken over een vergunning.
	Verleende vergunningen zijn actueel (Wabo)	% vergunningen die jaarlijks wordt geactualiseerd	20% van vergunningplichtige bedrijven- bestand wordt jaarlijks getoetst op actualiteit (=5-jaarlijkse actualisatie) 100% van RIE-4 en BRZO bedrijven- bestand wordt jaarlijks geactualiseerd (=jaarlijkse actualisatie)	In 2019 is een traject gestart om de vergunningen te actualiseren ihkv LAP3, ZZS, PGS-richtlijnen en energiebesparing. Hierbij zijn <u>alle bedrijven</u> getoetst. Dit traject (wat betreft de aanpassing van de vergunningen) liep door in 2020. Thans is sprake van een beheerssituatie. Alle RIE-4 en BRZO-bedrijven zijn getoetst. Het gaat om 16 bedrijven waarvan 1 in oprichting. 8 bedrijven beschikken over een actuele vergunning. Bij 7 andere bedrijven lopen procedures ter actualisatie (revisie). Bij 1 bedrijf met een lage prioriteit voor de actualisatie moet de procedure nog starten.
	In geval van instellen beroep is het bezwaar/beroep ongegrond of niet ontvankelijk	% procedures van vergunningen, intrekkingen, actualisering en maatwerkvoorschriften waarbij bezwaar-/beroepsschriften ongegrond dan wel niet ontvankelijk zijn	95%	50% In 2020 zijn er in 8 zaken (beroepen) uitspraken gedaan. In 50% van de gevallen zijn de beroepen gegrond verklaard. In alle gevallen betrof dit zogenaamde "ganzenvergunningen"

		% procedures van handhavingzaken / verzoeken om handhaving waarbij bezwaar-/beroepsschriften ongegrond dan wel niet ontvankelijk zijn	100%	73%. De zaken die gegrond zijn verklaard bij de rechtbank betroffen handhavingverzoek tegen bedrijven met een PAS-melding. Deze PAS-meldingen zijn sinds de PAS-uitspraak van juli 2019 niet meer geldig en daarom zijn deze beroepen gegrond verklaard.
	Klachten worden geregistreerd en geanalyseerd (trendanalyse)	Aantal klachten Uitgevoerde klachtenanalyse	Jaarlijkse klachten-analyse	Mensen weten ons steeds meer te vinden met vragen en meldingen over natuur en water. Vooral meldingen over de bescherming van soorten komen steeds vaker bij ons binnen. Daarom hebben wij voor de komende jaren meer tijd gereserveerd om dit soort meldingen te kunnen behandelen.
	De landelijk vastgestelde handhavingstrategie (LHS) wordt gehanteerd	Aantal keren dat er is afgeweken van de LHS Uitgevoerde analyse op deze afwijkingen	Jaarlijkse analyse op de afwijkingen van de LHS/strategieën	Bij constatering van overtreding wordt in 100% van de gevallen de landelijke handhavingstrategie gehanteerd.
	Er is een hoog naleefgedrag (spontaan naleefgedrag)	In max. % van de 1 ^e controles is sprake van zware overtredingen van de wetgeving (als bedoeld in de LHS A4, B3, B4, C2, C3, C4, D1, D2, D3, D4)	5%	2%. In 2% van de uitgevoerde geplande controles is een dusdanig zware overtreding vastgesteld waarbij gelijk bestuursrechtelijk is opgetreden.
		In max. % van de 1 ^e controles is sprake van overtreding van wetgeving (als bedoeld in de LHS A1, A2, A3, B1, B2, C1)	40%	28%. In 28% van de uitgevoerde geplande controles is een overtreding vastgesteld. In de meeste gevallen betreft dit geen zware overtreding en wordt dan opgetreden met een waarschuwing.
	Opvolging van 1 ^e controle is hoog	% hercontroles waarbij een eerder geconstateerde overtreding weer wordt geconstateerd	<5%	12%. Het overgrote deel van de overtredingen die wij tegenkomen tijdens de geplande controles die een beperkt gevolg hebben, doen wij af met een digitaal afspraakformulier. Tijdens de hercontroles hierop zien we dat ongeveer 88% van de overtredingen alsnog ongedaan is gemaakt. Indien de overtreding niet ongedaan is gemaakt wordt bestuursrechtelijk en eventueel strafrechtelijk opgetreden.
	energiezuinigheid/ energiebesparing wordt meegenomen in VTH proces	% vergunningen/meldingen waarbij aspect energiezuinigheid/besparing wordt meegenomen	• 80%	Zie toelichting bij actualiteit van de vergunningen
Dienstverlening (gedrag)	De organisatie is goed bereikbaar	<ul style="list-style-type: none"> • 24 uren bereikbaarheid ingesteld: • Milieumeldpunt (MMP) • Digitale informatie-verstrekking via website 	• 100%	<ul style="list-style-type: none"> • 100% • Milieumeldpunt was in 2020 operationeel • De website is bijgewerkt en actueel. Alle meldingen kunnen middels een e-formulier worden ingediend.

	Verzender krijgt snel antwoord na schriftelijk verzoek via brief of mail	Aantal dagen na ontvangst verzenden van ontvangstbevestiging	3 werkdagen (brief), per omgaande (mail)	Sturingsinformatie hierover ontbreekt. Hierover dienen nog afspraken gemaakt te worden met de omgevingsdiensten. Medewerkers zijn op de hoogte van deze streefwaarde en handelen zoveel mogelijk in de lijn van deze streefwaarden. Het nieuwe zaaksysteem kan deze informatie naar verwachting wel leveren.
	Informeel verzoek (informatie)	Aantal dagen na ontvangst verzenden van reactie (kan ook procesvoorstel zijn)	3 werkdagen	Sturingsinformatie hierover ontbreekt. Hierover dienen nog afspraken gemaakt te worden met de omgevingsdiensten. Medewerkers zijn op de hoogte van deze streefwaarde en handelen zoveel mogelijk dienovereenkomstig. Het nieuwe zaaksysteem kan deze informatie naar verwachting wel leveren.
	Formeel verzoek (op brief of mail)	Aantal dagen na ontvangst verzenden van inhoudelijke reactie van OD naar gemeente / provincie (voor zover van toepassing)	20 werkdagen	Sturingsinformatie hierover ontbreekt. Hierover dienen nog afspraken gemaakt te worden met de omgevingsdiensten. Medewerkers zijn op de hoogte van deze streefwaarde en handelen zoveel mogelijk dienovereenkomstig. Het nieuwe zaaksysteem kan deze informatie naar verwachting wel leveren.
	Klanten zijn tevreden	Klanttevredenheid op van te voren bepaalde onderwerpen op inhoud proces en diensverlening	• 1 ^e meting 2020/2021, meting eens per 3 jaar	In 2018 is middels de systematiek van de Voice of the Customer naar de mening van onze klanten gevraagd. Hierbij heeft Vergunningverlening een 7,5 gescoord.
• Dienstverlening (proces)	• Beschikkingen en meldingen worden tijdig afgehandeld	• % buiten de termijn verleende meldingen en beschikkingen	0%	4 % van de beschikkingen en meldingen is buiten de termijn afgehandeld. Het gaat hier om 36 procedures op een totaal van 902. Daar waar dit niet is gelukt is er sprake van bijzondere en/of complicerende factoren. Daar waar sprake is van termijnoverschrijding gebeurt dit in afstemming met de aanvrager/melder.
		• Max. % gevallen waarin de beslistermijn wordt verlengd.	• 40%	In 2020 zijn in 122 gevallen de proceduretermijn verlengd. Op een totaal van 347 procedures is dit 35%. In het totaal zijn de VVGB's en meldingen niet meegenomen) Informatie van de OD's ontbreekt
		• Aantal keren verlengen beslistermijn. Uitvoeren analyse op deze verlengingen	• Jaarlijkse analyse	Percentage gevallen verlengen beslistermijn is thans geen reden voor nader onderzoek. Bovendien moeten er met de omgevingsdiensten nog nadere afspraken gemaakt worden over de vorm en inhoud van de uit te voeren analyse.
	Klanten hebben inzicht in VV of HH proces	% brieven inzake procedures waarin proces en voortgang zijn opgenomen	• 100%	VV: brieven voldoen hieraan HH: bij handhavingsverzoeken worden de verzoekers bij elke stap telefonisch of per mail geïnformeerd.
	Klachten worden behandeld	% klachten in behandeling	• 95%	100% Alle klachten die binnen zijn gekomen bij ons meldpunt Overijssel, zijn in behandeling genomen.
		Aantal dagen na indiening in contact treden over de behandeling	• 3 werkdagen	Het streven is om de klacht nog dezelfde dag in behandeling te nemen. Indien dit in een specifiek geval niet mogelijk is, wordt binnen twee dagen de klacht behandeld.
	Na aanzegging wordt een HH besluit genomen	% aanzeggingen waarop een HH besluit wordt genomen of schriftelijke reactie met beëindiging van de procedure wordt gegeven	• 100%	100%; Na een aangekondigd besluit wordt altijd een definitief besluit genomen.

Financiën	Er is een optimale dienstverlening	Aantal gegronde klachten over dienstverlening	<ul style="list-style-type: none"> Vergelijkbaar met soortgelijke organisatie (benchmark) 	Op dit moment kunnen wij dit niet uit de systemen halen. In het zaaksysteem dat in 2021 geïmplementeerd gaat worden is dit waarschijnlijk wel mogelijk.
<ul style="list-style-type: none"> 	<ul style="list-style-type: none"> In 2021 wordt een aanvang gemaakt met outputfinanciering, overeenkomstig het bedrijfsplan Er wordt begroot obv output 	<ul style="list-style-type: none"> 	<ul style="list-style-type: none"> Binnen drie jaar 	Zowel de Omgevingsdienst IJsselland (OD-IJ) als de Omgevingsdienst Twente (ODT) bereiden zich voor op de transitie van een inputgestuurde begroting naar een outputgestuurde begroting. De voortgang hierop wordt tevens beschreven in de financiële stukken die jaarlijks (voor 15 april) ter informatie / zienswijze worden aangeboden aan Provinciale Staten.
	<ul style="list-style-type: none"> We heffen kosten-dekkende leges indien mogelijk 	<ul style="list-style-type: none"> Vastgestelde legesverordening 	<ul style="list-style-type: none"> 100% 	Onze legesverordening is op basis van kostendekkendheid opgesteld. De inning van de lege is geborgd in ons systeem (Squit)