



Jaarverslag

Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2022

Publieke dienstverlening

Disclaimer:

Deze bijlage maakt geen onderdeel uit van de accountantscontrole op het jaarverslag 2022.

Inhoud

1

Inleiding



2

Doelen en prioriteiten



3

VTH-werkzaamheden
2022



4

Projecten



5

Kwaliteit, organisatie
en uitvoering



6

Bijlagen



1. Inleiding

In dit jaarverslag beschrijven we wat we in 2022 op gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (hierna VTH-taken) uitgevoerd hebben per wetgevingsgebied. Hierbij hebben we ook bekeken of de doelen en werkzaamheden zoals opgenomen in het beleidsplan VTH en jaarprogramma 2022 behaald zijn. De terugblik in dit jaarverslag is ook gebruikt bij het opstellen van het Jaarprogramma VTH 2023.

Wij hebben de VTH-taken uitgevoerd met betrekking tot de volgende wetgevingsgebieden.

Taakveld Milieu en Energie

- Industrie en afvalbedrijven
- Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) en RIE-4 bedrijven
- Zandwinning en ontgrondingen
- Bodembescherming (saneringen)
- Vuurwerkevenementen
- Luchtvaart
- Mijnbouwwet
- Besluit geluidproductie sportmotoren
- Wet Bibob

Taakveld Vitaal platteland (Natuur en Landschap)

- Gebiedsbescherming
- Soortenbescherming
- Schadebestrijding en faunabeheer
- Houtopstanden
- Natuurschoonwet (landgoederen)

Taakveld Ruimtelijke Ordening en Waterbeheer (waterkwaliteit en -kwantiteit)

- Zwemwater
- Grondwaterbescherming
- Grondwateronttrekkingen





Leeswijzer

In hoofdstuk 2 gaan we in op de verhouding van dit verslag ten opzichte van het beleidsplan en het Besluit Omgevingsrecht.

In hoofdstuk 3 van dit programma gaan we per wetgevingsgebied in op de werkzaamheden die we in 2022 hebben uitgevoerd. In hoofdstuk 4 gaan we in op de projecten die we in 2022 hebben uitgevoerd. In hoofdstuk 5 is de realisatie van de kwaliteitsdoelen uit ons beleidsplan opgenomen.

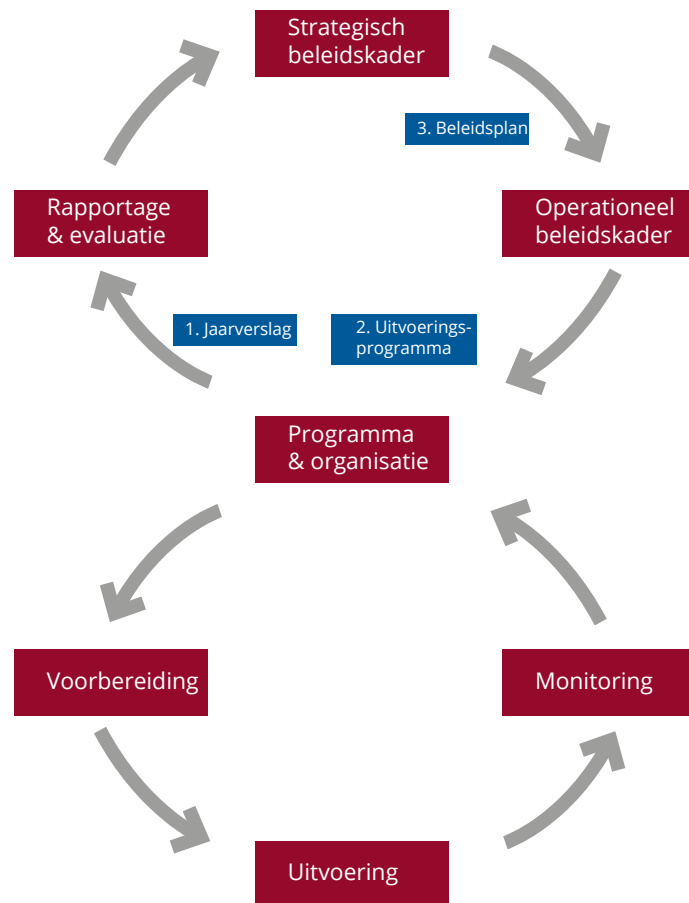


2. Doelen en prioriteiten

Beleidscyclus

Dit jaarverslag is onderdeel van de beleidscyclus zoals wettelijk is voorgeschreven.

Wij werken volgens het model dat de 'Big-8' wordt genoemd en dat zorgt voor een logische aaneenschakeling van de strategische en uitvoerende werkprocessen.



Met dit verslag bekijken wij of de beleidsdoelen, zoals die zijn opgenomen in het *Beleidsplan VTH*, zijn gerealiseerd. In het jaarprogramma 2022 zijn voor de verschillende wetgevingsgebieden de geplande werkzaamheden opgenomen. Afwijkingen van de geplande werkzaamheden zijn beschreven in hoofdstuk 3 van dit verslag. In hoofdstuk 3 hebben we ook beschreven wat ons tijdens de geplande werkzaamheden is opgevallen, zodat we daar tijdens de controles in 2023 rekening mee kunnen houden.

3. VTH-werkzaamheden 2022

In de volgende paragrafen wordt per kerntaakveld (milieu, natuur en water) beschreven welke werkzaamheden we hebben uitgevoerd en wat we tijdens ons werk in 2022 zijn tegen gekomen. Een cijfermatig totaaloverzicht van de uitgevoerde werkzaamheden zijn opgenomen in bijlage 1 t/m 4.

3.1. Milieu en energie (basiskwaliteit leefomgeving)

3.1.1 Milieu en veiligheid bij bedrijven

Inleiding

Wij zijn het bevoegde gezag voor bedrijven die onder het Besluit risico's zware ongevallen vallen. Ook zijn wij het bevoegde gezag voor RIE-4 bedrijven. Dit zijn complexe chemiebedrijven die werken met milieuverontreinigende stoffen. Tenslotte valt er ook een restcategorie bedrijven onder onze bevoegdheid. Dit zijn met name afval- en industriële bedrijven die onder de IPPC-richtlijn³ vallen. De uitvoering van deze VTH-taken wordt gedaan door de Omgevingsdiensten: OD-IJsselland (ODIJ), OD-Twente (ODT) en OD-Regio Nijmegen (ODRN).

De Wet Bibob is een (preventief) bestuursrechtelijk instrument dat wij, bij vergunningaanvragen van afvalbedrijven of als daar aanleiding toe is, inzetten. Als er ernstig gevaar dreigt, omdat bijvoorbeeld een vergunning wordt misbruikt, kunnen wij de aanvraag weigeren of de afgegeven vergunning intrekken.

Vergunningverlening

Het gaat hier om verschillende soorten vergunningaanvragen / meldingen. Deze werkzaamheden zijn aanbod gestuurd. Het geplande aantal producten (verwachte vraag) is gebaseerd op de aantallen van voorgaande jaren, en de ontwikkelingen en trends die bekend en voorzien zijn. Overall zijn er minder aanvragen ingediend dan gepland. Bij elke aanvraag wordt ook gekeken naar de actualiteit van de vergunningen. Daarnaast worden er (zonodig) nog actualiteitstoetsen uitgevoerd. Over 2022 wordt voor de IPPC-bedrijven voldaan aan de actualiteitstoets inhoudende dat 20% van het vergunningplichtige bedrijvenbestand jaarlijks getoetst wordt op actualiteit.

Voor de risicovolle inrichtingen die bij de ODRN zijn ondergebracht geldt als norm dat de inrichting altijd een actuele vergunning moet hebben. In de praktijk is dit niet uitvoerbaar.

Er zijn altijd ontwikkelingen en veranderen (gewijzigde regelgeving, jurisprudentie, etc) die er voor kunnen zorgen dat de vergunnings situatie aangepast moet worden. Daar waar dit aan de orde is, loopt er altijd een traject om de vergunning weer zo spoedig mogelijk actueel te krijgen.



Bibob

De provincie past de wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (wet Bibob) toe. Daarmee willen we voorkomen dat we meewerken aan ondermijning door onbewust criminele activiteiten te faciliteren. Voor de toepassing van de Wet Bibob hebben we beleid ontwikkeld dat goed is ingebed in onze werkprocessen. In 2022 heeft dat ertoe geleid dat we naar aanleiding van diepgaand onderzoek op grond van de Wet Bibob een aangevraagde vergunning hebben geweigerd en er een voornemen tot intrekking van de vergunning van een andere inrichting is aangekondigd.

Zeer zorgwekkende stoffen

Dit milieuthema is in 2022 in diverse projecten bij de omgevingsdiensten meegenomen.

Terugblik toezicht

Vanwege de beperkingen omtrent de Corona-maatregelen hebben we in 2020 en 2021 niet alle controles kunnen uitvoeren. In 2022 hebben we wel weer al onze bedrijven kunnen bezoeken. Gelukkig zijn we hierbij geen grotere afwijkingen dan normaal tegengekomen. Wij hebben in de Corona-periode dus geen achterstanden qua naleving e.d. opgelopen. Toch zien we dat er een beperkt aantal langlopende complexe dossiers aan de orde zijn, die veel inzet en capaciteit opeisen. Hierbij gaat het veelal om gevallen waarbij er afwegingen moeten worden gemaakt vanuit meerdere invalshoeken, zoals die van omwonenden, de inrichting zelf of ruimtelijke ordeningsaspecten. In afstemming met de omgevingsdiensten houden we grip op deze dossiers door een case-manager verantwoordelijk te maken voor deze dossiers.

Energiecontroles

PS heeft een Subsidie Intensivering energietoezicht beschikbaar gesteld. Over de effectiviteit van de financiële inzet van de Omgevingsdiensten Twente en IJsselland voor energietoezicht zal separaat gerapporteerd worden aan PS. De omgevingsdiensten zijn in 2022 actief aan de slag geweest met het thema energie. De energieteams van beide omgevingsdiensten komen geregeld samen. Zo organiseerden ze gezamenlijk informatie- en kennismakingsbijeenkomsten en volgen (nieuwe) medewerkers gezamenlijk cursussen en opleidingen.



3.1.2 Ontgrondingenwet

Inleiding

De provincie is verantwoordelijk voor VTH-taken bij zandwinningen en de zogenaamde functionele ontgrondingen.

Vergunningverlening

Er zijn in 2022 3 vergunningen verleend voor multifunctionele ontgrondingen. Daarnaast zijn er 12 vergunningen voor functionele ontgrondingen afgehandeld. Dit is iets minder dan gepland. De vergunningen die verleend zijn hebben we binnen de termijn afgehandeld. Het aantal meldingen en mer-beoordelingen is ook iets minder geweest dan gepland. Er is geen specifieke reden voor deze afname in het werk bij ontgrondingen. Het werk is aanbodgestuurd en fluctueert daarom jaarlijks.

Terugblik toezicht

Wie zien dat zandwinplassen steeds vaker als zonnepark worden ingericht. Hierbij spelen soms lastige vraagstukken zoals stabiliteit van de bodem (qua verankering), bodemkwaliteit en bezwaren van omwonenden. Daarnaast zien we nog altijd dat er regelmatig illegale ontgrondingen in het buitengebied worden uitgevoerd. De overtreders (meestal agrariërs) geven dan vaak aan dat ze niet bekend waren met het feit dat je op eigen terrein niet mag ontgronden. Door deze illegale ontgrondingen kunnen cultuurhistorische landschapselementen verdwijnen zoals boswallen die zijn aangewezen in onze Omgevingsverordening. Voor het opsporen van illegaliteiten is in 2022 extra capaciteit ingezet, waarbij ook aandacht besteed aan de samenwerking met de gemeenten. Deze hebben namelijk op grond van de ruimtelijke ordening-regelgeving bevoegdheden om tegen deze illegale ontgrondingen op te treden. Door extra in te zetten op het ongedaan maken van voornoemde illegaliteiten geven we uitvoering aan het beleidsdoel van ons VTH-beleidsplan 2022-2025.

Onderwerp	Beleidsdoel	Indicator	Streefwaarde
Illegaliteiten	Bescherming landschappelijke waarden door het voorkomen, opsporen en opheffen van illegaliteiten	n.v.t.	n.v.t.

3.1.3 Wet bodembescherming

Inleiding

De huidige regels voor het beheer van bodemkwaliteit staan in de Wet bodembescherming, het Besluit bodemkwaliteit en het Besluit uniforme saneringen. De hieruit voortvloeiende taken voor de provincie worden uitgevoerd door de omgevingsdiensten (Ijsselland en Twente).

Vergunningverlening

Zowel de bodemmeldingen als de bodemadviezen kennen korte doorlooptijden en relatief hoge volumes. We zien dat de aangeboden aanvragen in lijn liggen met voorgaande jaren. Omdat er nog achterstanden bestonden zijn er meer werkzaamheden uitgevoerd dan vooraf gepland waren.

Terugblik toezicht

Over het algemeen wordt de regelgeving ten aanzien van de saneringen goed uitgevoerd. Deze saneringswerkzaamheden mogen alleen uitgevoerd worden door daartoe gecertificeerde bedrijven. Hoewel deze bedrijven over het algemeen goed weten hoe de regelgeving in elkaar zit, is het controleren van deze saneringslocaties zinvol, zodat in voorkomende gevallen bijgestuurd kan worden. Verder is het zinvol om in het veld aanwezig en zichtbaar te zijn omdat hier een preventieve werking vanuit gaat. De bedrijven informeren elkaar namelijk over de uitgevoerde controles.

Projecten risicolocaties

Vanaf het laatste kwartaal van 2022 hebben we extra ingezet op de aanpak van PFAS- risicolocaties en op de spoedlocaties derden (Bedrijvenregeling). Voor PFAS betreft dit het inzichtelijk krijgen van de risicolocaties en de aanpak van bodemsaneringslocaties (Kornputkwartier). Voor de Bedrijvenregeling (spoedlocaties derden) geldt dat bedrijven die zich in het verleden hebben aangemeld maar nog geen beroep hebben gedaan op de regeling, haast moeten gaan maken als ze nog gebruik willen maken van de regeling. Zij moeten dan voor 2024 een saneringsplan (of melding) indienen en voor 2025 een aanvraag om financiële bijdrage. Om dit te stimuleren is een Plan van Aanpak opgesteld.



3.1.4 Vuurwerkbesluit

Inleiding

De provincie ziet toe op de veiligheid bij (professionele) vuurwerkevenementen. Voorafgaand aan een evenement moet een initiatiefnemer een melding bij ons indienen, of bij grotere evenementen een toestemming bij ons aanvragen.

Vergunningverlening

Het aantal verleende “ontbrandingstoestemmingen” was in 2022 fors lager dan de verwachting. De oorzaak hiervan moet gezocht worden in de beperkende maatregelen die er begin van het jaar nog door Covid-19 waren. Eind maart 2022 zijn de landelijke beperkingen pas opgeheven. Hierdoor was het gezien de behandeltermijnen niet meer mogelijk om voor een aantal (grote) evenementen zoals carnaval en koningsdag een ontbrandingstoestemming aan te vragen. Gelet op de toename van het aantal meldingen in 2022 is het mogelijk dat in voornoemde gevallen geen ontbrandingstoestemming is aangevraagd maar een melding is gedaan. De ontvangen verzoeken en meldingen zijn wel alle binnen de termijn afgehandeld.

Terugblik toezicht

Tijdens de controles van 2022 is gebleken dat de voorschriften van de ontbrandingstoestemmingen en vuurwerkmeldingen over het algemeen goed worden nageleefd. Bij 89% van de gecontroleerde vuurwerkevenementen zijn wij geen overtreding tegengekomen. Daarmee voldoen we ruimschoots aan de streefwaarde van 80% die gekoppeld is aan de indicator en beleidsdoel bij dit wetgevingsgebied.

De overtredingen die we in 11% van de gevallen zijn tegengekomen zien met name op de veiligheidsafstanden en de administratie van artikelnummers van vuurwerkartikelen. Daar zullen we het komende jaar extra op toezien.

Onderwerp	Beleidsdoel	Indicator	Streefwaarde
Veiligheid toeschouwers waarborgen	Voorschriften uit de ontbrandingstoestemming en Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk worden nageleefd.	Percentage controles waarbij de voorschriften voor ontbranding worden nageleefd.	80 %



3.1.5 Wet luchtvaart

Inleiding

Wij zijn het bevoegde gezag voor regionale burgerluchthavens, waaraan wij vergunningen verlenen. In Overijssel betreft dit o.a. Luchthaven Twente. Voor de kleine luchtvaart, zoals helikopers of zweefvliegtuigen, verlenen wij ontheffingen voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik (TUG). Ook houden wij hier toezicht op. Onze bevoegdheid beperkt zich tot de gebruiksaspecten oftewel het opstijgen en landen van luchtvaartuigen.

Vergunningverlening

Er zijn 27 TUG-ontheffingen afgegeven. Dit komt bijna overeen met de planning. Alle verleende ontheffingen zijn binnen de termijn afgehandeld.

De geplande actualisatie van de Luchthavenregelingen is in 2022 niet uitgevoerd. Deze is nu voor 2023 voorzien.

Er is een nieuwe ontheffing verleend voor het uitvoeren van trainingslandingen op het heli-platform van Medisch Spectrum Twente (MST). Verder loopt er vooroverleg voor een Luchthavenbesluit voor MST.

Terugblik toezicht

Naar aanleiding van enkele illegaliteiten en meldingen hebben wij de indruk dat er meer verkeer in de lucht is dan wij vooraf gemeld krijgen. Met andere woorden, deze luchtvaarten zijn dan niet van tevoren aangevraagd.

In 2022 hebben wij ook meldingen ontvangen over landingen nabij natuurgebieden. Dit is in de meeste gevallen in strijd met het beheersplan van de betreffende gebieden. In 2023 willen we in samenwerking met de gemeenten (die ook een rol hebben in het geven van toestemmingen) en de luchtvaartpolitie beter zicht krijgen op de hoeveelheid illegale vluchten. In 2023 zullen we extra inzetten op het voorkomen van opstijgen en landen in en nabij natuurgebieden.

3.1.6 Mijnbouwwet

Inleiding

De minister van EZK is het bevoegde gezag voor Mijnbouwactiviteiten. De provincie heeft een adviesrecht.

Vergunningverlening

De werkzaamheden bestaan grofweg uit 3 onderdelen:

- adviezen en coördinatie Mijnbouw EZ;
- beantwoording van Statenvragen en advisering bij Statenmoties;
- overige (interne) advisering.



In 2020 was het aantal adviezen gedaald van 16 (in 2019) naar 6. In 2022 hebben wij echter weer 16 adviezen afgegeven. Er lijkt nog geen sprake van een dalende trend. Wel zijn de adviezen minder gericht op winningsplannen en meer op omgevingsvergunningen voor mijnbouwlocaties. Het betrof met name veel activiteiten van de zoutwinner Nobian.

Terugblik

We hebben het afgelopen jaar mijnbouwadviezen opgesteld met een breed scala van aspecten. Bij aspecten die binnen de beoordelingskaders van de Mijnbouwwet en de Wabo vielen, heeft de minister onze adviezen vrijwel altijd gevolgd. Aspecten die buiten deze beoordelingskaders vielen, mocht de minister binnen de vergunningprocedures niet honoreren. In 2022 hebben wij veel aandacht besteed aan de waterinjectie in Twente. De ontdekking van een beschadiging van put ROW 2 en de start van de herevaluatie hebben veel tijd gevraagd. Over die ontwikkelingen zijn de nodige statenvragen gesteld en moties ingediend. De inzet op dit vakgebied is conform de planning geweest.

3.1.7 Sportmotoren

Inleiding

Voor evenementen buiten een daarvoor bestemde cross-inrichting kan het Besluit geluidsproductie sportmotoren gelden. Op basis van dit besluit dient de organisator namelijk een ontheffing voor geluid bij ons aan te vragen als er sprake is van een evenement buiten een crossbaan met sportmotoren zonder kenteken. Wij blijven ook onder de Omgevingswet bevoegd voor deze ontheffingen.

Vergunningverlening

Er zijn afgelopen jaren géén ontheffingen aangevraagd en/of verleend. In afstemming met verschillende gemeenten is gebleken dat deze evenementen waar wij bevoegd gezag voor zijn, waarbij sportmotoren zonder kenteken buiten een inrichting rijden, nauwelijks voorkomen.

Terugblik toezicht

In 2022 hebben we in het kader van de natuurreggeving extra toezicht uitgeoefend op motorcrossevenementen. Tijdens deze controles in het kader van natuur hebben we gelijk onderzocht in welke situaties een ontheffing op grond van bovengenoemd besluit aan de orde is. Hieruit is het beeld naar voren gekomen dat deze situaties zich nauwelijks voordoen. Wij kunnen namelijk alleen een ontheffing afgeven voor evenementen buiten een motorcrossterrein met motoren zonder kenteken. Deze evenement blijken dus bijna niet voor te komen. Dit betekent dat wij voor dit onderdeel volgend jaar geen toezichten inplannen.

3.2. Vitaal platteland (natuur en landschap)

3.2.1 Natuur – Gebiedsbescherming

Inleiding

In Overijssel zijn 24 aangewezen Natura 2000-gebieden. De provincie is verantwoordelijk voor de bescherming van de aangewezen habitats en soorten in deze gebieden.

Projecten (bedrijven) of evenementen die invloed op deze gebieden hebben, hebben een natuurvergunning van de provincie nodig. De toezichthouders voeren op basis van toezichtplannen gebiedsspecifieke controles uit bij bedrijven met een natuurvergunning.

Vergunningverlening

Het afgelopen jaar zijn er veel uitspraken van rechtbanken geweest qua natuur die richting gaven aan het vergunningen- en toezichtbeleid. Dit betekent dat wij constant schakelen en anticiperen op de nieuwe uitgangspunten. Dit betekent ook dat we onze werkwijze regelmatig hebben moeten aanpassen. Middels Statenbrieven die speciaal over stikstof gaan, worden de Staten periodiek geïnformeerd.

Als gevolg van de genoemde rechterlijke uitspraken zijn afgelopen jaar een stuk minder aanvragen afgehandeld dan was opgenomen in de jaarplanning en lukte het om dezelfde reden niet om alle aanvragen binnen de termijn af te handelen. Aanvragers zijn op verschillende momenten hierover geïnformeerd. Denk hierbij aan het besluit dat afgelopen zomer is genomen over het opschorten van de mogelijkheid tot extern salderen en recenter de onmogelijkheid om vergunningen af te geven waarbij een emissiearm stalsysteem van toepassing is.

Daarnaast is het aantal afgegeven VVGBs (Verklaringen van geen bedenkingen) minder dan voorzien. Van de aangevraagde VVGBs is een groot deel afgehandeld met een positieve weigering. Dit houdt in dat uit berekeningen is gebleken dat er geen toename in depositie was ten opzichte van de vergunde situatie. De conclusie van een positieve weigering is dat er in dat geval op basis van de ingediende aanvraag geen nieuwe vergunning nodig is.

In 2022 is vervolg gegeven aan de verificatie van de PAS-meldingen die voor het legalisatietraject zijn aangemeld. Er staat een wettelijke termijn van drie jaar om deze meldingen ook daadwerkelijk te legaliseren.

Terugblik toezicht

Stichting Mobilisation for the Environment (MOB) heeft in 2021 50 ingediend tegen voormalige agrarische PAS-melders. Daarnaast ontvangen wij ook van andere partijen de nodige handhavingsverzoeken. Deze verzoeken zorgen voor extra druk op de uitvoering van de reguliere controles, waardoor we niet alle geplande controles hebben kunnen uitvoeren. In 2023 verwachten wij nog steeds druk te zijn met deze handhavingsverzoeken, waardoor dit wederom druk geeft op de geplande controles voor 2023. Gezien de krappe arbeidsmarkt proberen we met doordacht personeelsbeleid nieu-

we mensen voor dit werk aan te trekken. Op deze manier willen we zoveel mogelijk van de geplande controles uitvoeren. Bij het uitvoeren van deze controles zullen we prioriteren op die onderdelen van de Wnb-vergunning waarmee we de achterliggende stikstofreductiedoelstellingen het beste ondersteunen.

Handhaving gebiedsbescherming

In 2020 is het Toezichtplan Natura 2000 vastgesteld. Naar aanleiding daarvan is het aantal controles in de Natura 2000-gebieden ten opzichte van de voorgaande jaren vergroot. Per gebied zijn in 2022 uitvoeringsplannen opgesteld waarin we naast de gebiedsspecifieke prioriteiten ook de samenwerking met onze partners benoemen. We zoeken de samenwerking met terreinbeheerders, waterschappen, gemeenten en politie steeds meer op en houden gezamenlijke actiedagen in en rond de N2000 gebieden. Tijdens onze aanwezigheid in de gebieden constateren wij regelmatig overtredingen door particulieren of bedrijven. Afhankelijk van de situatie informeren we of treden we verbaliserend op. Op deze manier zijn we meer zichtbaar in de gebieden en hopen we dat men minder snel in de verleiding komt om in afwijking van de regels te handelen.

Toezicht 'zelfbeheerovereenkomsten N2000' met particuliere grondeigenaren

In 2022 hebben we capaciteit ingezet om voornoemde particuliere overeenkomsten te controleren. Dit is weliswaar geen formele toezichttaak, maar met de controle op deze overeenkomsten leveren we wel een bijdrage aan de achterliggende N2000-ontwikkelopgave. De toezichthouders kunnen met hun gebieds- en vakkennis deze overeenkomsten goed controleren. Daarnaast kunnen de toezichthouders deze controles combineren met hun reguliere werk omdat ze toch in de Natura 2000-gebieden aanwezig zijn.

3.2.2 Natuur - Soortenbescherming

Alle vogels en ruim 230 plant- en diersoorten vallen onder de bescherming van Wet natuurbescherming, met als doel de biodiversiteit te bevorderen. In de wet is daartoe een aantal verboden opgenomen. Het is bijvoorbeeld verboden om beschermde dieren opzettelijk te doden, te verstoren of te verjagen of om voortplantingsplaatsen en rustplaatsen te beschadigen en te vernielen. Dit staat overigens los van de aangewezen soorten in de Natura 2000-gebieden. Dus ook buiten deze gebieden gelden deze verboden. In afwijking van deze verboden kan in bepaalde omstandigheden een ontheffing verleend worden.

Vergunningverlening

Er zijn in 2022 ongeveer 20% meer vergunningen aangevraagd en vergund dan gepland. Het aantal blijft al een aantal jaren gestaag groeien. Daarnaast wordt ook de aard van de aanvragen complexer. Het betreft meerdere soorten en vaker niet "standaard" soorten, wat een grotere tijdsbesteding vraagt dan ingeschat. Hierdoor lukt het niet altijd de aanvragen binnen de termijnen af te handelen. Als dit het geval is vindt afstemming met de aanvrager plaats en worden aanvullende afspraken gemaakt.



Het aantal WVGB-verzoeken blijft achter bij de verwachting. Hierbij zijn wij afhankelijk van de aanvragen die de gemeenten naar ons doorzetten. Het blijkt dat nog niet iedere gemeente daar even actief in is.

Terugblik toezicht

We komen nog vaak tegen dat bij projecten omtrent (woning)bouw het onderzoek naar soorten niet of niet goed is uitgevoerd. We zien ook geregeld dat er te laat begonnen is met onderzoeken, waardoor men te laat klaar is met de uitkomsten van de onderzoeken in relatie met de geplande startdatum. De hoeveelheid projecten waarbij niets is onderzocht, lijkt wel steeds minder te worden.

Gezien het voorgaande gaan we meer inzetten op het houden van toezicht op en het voorlichting geven over de mogelijke gevolgen van ingrepen aan bebouwing. Denk hierbij aan na-isolatie of asbestsanering. Ook gaan we toezicht houden op de verleende (tijdelijke) ontheffingen voor na-isolatie van particuliere woningen. In de vorm van een pilot zullen wij daartoe capaciteit inzetten om te controleren of deze ontheffingen worden nageleefd. Een ander onderdeel van deze pilot is de communicatie rondom de (pre) SMP's en het opsporen van illegaliteiten.

In 2022 hebben we aandacht extra besteed aan de bescherming van soorten bij evenementen zoals motorcrosswedstrijden en paasvuren. Dit omdat juist deze evenementen invloed kunnen hebben op de natuur. We hebben hiertoe alle motorclubs en een selectie van organisatoren van paasvuren met een informerende brief in de nabijheid van N2000-gebieden aangeschreven. Ook hebben we de gemeenten geïnformeerd over hun rol bij het verlenen van de evenementenvergunning. Uit een steekproef bij de motorclubs bleek dat alle motorclubs nu een natuurtoets uitvoeren ter voorbereiding van hun evenement. In 2023 zetten we de ingezet lijn met betrekking tot evenementen door. Dit houdt in dat we bepaalde doelgroepen, zoals bijvoorbeeld de vuurwerkbranche, gaan informeren over de gevolgen voor natuur.

3.2.3 Natuur – Schadebestrijding en faunabeheer

Inleiding

Om overlast en schade door soorten te voorkomen maakt de Wet natuurbescherming het mogelijk om inbreuk te maken op het algemene beschermingsregime. Dit betekent dat wij voor bijvoorbeeld de bestrijding van schadeveroorzakende dieren een vergunning of ontheffing kunnen verlenen. Uitgangspunt is in principe een gecoördineerde en planmatige aanpak van schadebestrijding en faunabeheer.

Een faunabeheereenheid (FBE) stelt hiervoor een faunabeheerplan op dat wij moeten goedkeuren en dat vervolgens de basis vormt voor ontheffingen die wij kunnen verlenen.

Vergunningverlening

Het aantal afgegeven ontheffingen is achtergebleven bij wat was voorzien. Er zijn ook minder aanvragen ontvangen in 2022. Een reden daarvoor kan zijn dat aanvragers gewacht hebben op de verlaging van de leges voor het schieten van

ratten die op 1 januari 2023 inging. Het aantal ontheffingaanvragen fluctueert wel jaarlijks. Vooral in het jaar dat er een nieuw Faunabeheerplan komt, stijgt het aantal ontheffingaanvragen.

In 2022 zijn geen ganzenafschotvergunningen Wnb verleend. In 2020 zijn twee ganzenvergunning verleend waartegen meteen bezwaar/beroep aangetekend werd. In 2022 werd de ganzenvergunning winterperiode door de rechter vernietigd. Daarop heeft GS besloten in hoger beroep bij de Raad van State te gaan te gaan. Het is de verwachting dat medio 2023 op zowel de zomer- als de wintervergunning voor het schieten van ganzen een definitieve uitspraak komt. Dan wordt ook duidelijk hoe nieuwe ganzenvergunningen verleend kunnen worden.

De komende periode zal het provinciale beleidskader 'Faunabeleid, voor de schadeveroorzakende wilde dieren, inclusief de ganzen' verder uitgewerkt worden. Het is de bedoeling dat dit beleidskader in het najaar van 2023 afgerond is. Dit beleidskader geeft o.a. de kaders voor het nieuwe Faunabeheerplan Overijssel van 2024-2029. De Fauna-beheereenheid Overijssel start met het opstellen van het nieuwe Faunabeheerplan nadat ons beleidskader vastgesteld is.

Terugblik toezicht

Tijdens de veldcontroles ten aanzien schadebestrijding zien we over het algemeen dat de regels goed worden nageleefd. Indien er afwijkingen worden geconstateerd (denk bijvoorbeeld aan het niet goed afmelden van afgeschoten dieren) wordt gelijk strafrechtelijk opgetreden. Aan het eind van het jaar informeren we de Faunabeheer eenheid over de tekortkomingen die we zijn tegengekomen. Zij zijn namelijk eindverantwoordelijk voor de naleving van de ontheffing voor schadebestrijding.

Invasieve exoten zijn planten, dieren of andere organismes die van nature niet voorkomen in Nederland en die schade kunnen aanrichten aan de inheemse soorten. Afgelopen jaar is door het interventieteam invasieve exoten opsporing gedaan naar invasieve exoten. Wij hebben hier de coördinerende rol in gehad. Dit team heeft meerdere invasieve exoten (vooral wasberen) aan de natuur onttrokken.

3.2.4 Houtopstanden

Inleiding

Het onderdeel houtopstanden van de Wet natuurbescherming is gericht op de bescherming van het areaal van houtopstanden. Er geldt een meldingsplicht voor het vellen van houtopstanden, en de wet biedt de mogelijkheid om een kapverbod in te stellen om bijzondere natuur- en landschappelijke waarden te beschermen. Als er een melding is ingediend voor een velling geldt er in de meeste gevallen een plicht om binnen 3 jaar na de velling te herplanten. Houtopstanden kunnen naast bovengenoemd Instrumentarium ook nog beschermd worden in het (gemeentelijk) ruimtelijk spoor en de gemeentelijke kapverordeningen.



Vergunningverlening

Realisatie is conform planning. Geen bijzonderheden te melden.

Terugblik toezicht

Overijssel heeft een grote opgave voor het compenseren van bos. Op dit moment wordt deze boscompensatie als onderdeel van een bredere bossenstrategie uitgewerkt samen met natuurorganisaties, particuliere grondeigenaren, agrarische ondernemers en andere partijen. Naast het planten van bomen wordt ook nadrukkelijk gekeken naar het voorkomen dat bosareaal verloren gaat. Toezicht op illegale vellingen en op de herplantplicht is daarvoor belangrijk. Mede op grond van de bossenstrategie hebben we in 2022 onze capaciteit ingezet op het opsporen van illegale vellingen en op de naleving van herplantverplichtingen. Hiermee geven we invulling aan het beleidsdoel.

Onderwerp	Beleidsdoel	Indicator	Streefwaarde
Illegaliteiten	Voorkomen, opsporen en opheffen van illegaliteiten	nvt ^[1]	nvt ^[2]

3.2.5 Landgoederen

Inleiding

Een eigenaar, vruchtgebruiker of erfpachter van een onroerend goed kan zijn onroerend goed als landgoed laten rangschikken onder de Natuurschoonwet 1928 (NSW). De Natuurschoonwet beoogt de instandhouding en de ontwikkeling van natuurschoon. Daarvoor zijn fiscale faciliteiten beschikbaar, zodat het landgoed makkelijker in stand gehouden kan houden. In de Natuurschoonwet staat vermeld aan welke voorwaarden een landgoed moet voldoen.

Vergunningverlening

Realisatie is conform planning. Geen bijzonderheden te melden.

^[1] Artikel 7.2 Besluit omgevingsrecht / artikel 13.5 en 13.6 Omgevingsbesluit
^[2] PS besluit d.d. 07-12-2016 PS/2016/927, in 2022 zal een aanpassing vastgesteld worden i.v.m. de Omgevingswet



3.3. Ruimtelijke ordening en waterbeheer

3.3.1 Zwemwaterlocaties

Inleiding

Wij zijn bevoegd gezag voor de uitvoering van de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden. Dit houdt in dat wij zorgen voor de veiligheid en hygiëne voor de bezoekers van zwembaden en aangewezen zwemplassen.

Vergunningverlening

Het aantal ontheffingen is jaarlijks gering. In 2022 is er echter geen enkele ontheffing verleend. Het aantal beoordeelde kennisgevingen (3) was lager dan de verwachting. De beoordeling heeft vertraging opgelopen door de inwerkperiode van een nieuwe collega op dit onderdeel. Daarnaast zijn er veel aanvullende gegevens opgevraagd waardoor er kennisgevingen doorgeschoven zijn.

Terugblik toezicht

In 2022 hebben we meer controles uitgevoerd bij nieuwe of potentiële nieuwe zwembaden en zwemplassen dan gebruikelijk. Nieuwe zwembaden of plassen zijn overigens vaak niet in strijd met de regelgeving. Ons werk hierbij ziet dan vooral op het adviseren bij de inrichting van nieuwe baden of plassen. Wij verwachten dat deze trend zich in 2023 en de jaren daarna zal doortrekken. We houden hier rekening mee in de planning.

Naast de reguliere controles hebben we in 2022 het project bemonstering op peuterbaden (buiten) laten uitvoeren. Peuterbaden zijn namelijk over het algemeen alleen gevuld met water met mooi weer. Hierdoor zien we vaak dat tijdens de reguliere bemonsteringen van het Laboratorium (één keer in de maand) de peuterbaden niet kunnen worden meegenomen omdat ze dan 'droog staan'.

Uit de door ons uitgevoerde bemonsteringen tijdens mooi weer is het beeld naar voren gekomen dat de waterkwaliteit bij deze bassins overwegend in orde is.

In 2022 hebben wij ons voorbereid op de nieuwe zwemwaterregels in de Omgevingswet. Onder de Omgevingswet krijgt de houder van een zwembad namelijk veel meer ruimte om zelf invulling te geven aan de veiligheid en hygiëne. Deze eigen invulling dient de houder te vertalen naar een risicoanalyse en beheersplan. Voorgaande betekent dat wij anders zullen moeten omgaan met onze toezichtstaak. De toezichthouder krijgt namelijk veel meer de rol om in overleg met de houder te komen tot de gewenste situatie. Onze toezichthouders hebben daartoe in 2022 een opleiding gevolgd. Verder hebben we in 2022 een communicatieplan uitgewerkt om de zwembadbranche te informeren over de nieuwe regels van de Omgevingswet. Aangezien de inwerkingtreding van de Omgevingswet is uitgesteld tot 1 januari 2024, zullen we dit plan in de tweede helft van 2023 gaan uitvoeren.

3.3.2 Grondwaterbescherming

Inleiding

We beschermen de kwaliteit van het grondwater in de beschermingsgebieden zodat we de drinkwaterwinningen kunnen beschermen tegen verontreinigingen. Het belangrijkste instrument hierbij is de Omgevingsverordening, met de daarin opgenomen instructieregels en de direct werkende regels voor het uitvoeren van activiteiten die zijn gericht op het voorkomen van risico's voor de drinkwaterwinning. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om boringen, de opslag van schadelijke stoffen en het lozen van afstromend water van wegen.

Vergunningverlening

Wij verlenen ontheffingen, behandelen meldingen en geven advies aan gemeenten over omgevingsvergunningen voor risico-activiteiten binnen de beschermingsgebieden. Daarnaast geven we op verzoek en via onze website-informatie over de regels die gelden in onze grondwaterbeschermingsgebieden. Het aantal ontheffingsaanvragen, meldingen en adviesvragen van gemeenten fluctueert per jaar. In 2022 is er door de complexiteit van de ontheffingen maar 1 ontheffing afgegeven terwijl er meerdere gepland waren die in de loop van 2023 vorm moeten krijgen. Aan de andere kant zien we wel een forse toename in het aantal meldingen van mechanische ingrepen en lozingen afstromend wegwater in grondwaterbeschermingsgebieden. Het aantal afgegeven adviezen aan het ander bevoegd gezag is verdubbeld. Hieruit kan geconcludeerd worden dat de aandacht voor het aspect grondwaterbescherming vorig jaar is toegenomen.

Terugblik toezicht

De afgelopen jaren hebben we vooral ingezet op het bezoeken van alle grondwaterbeschermingsgebieden en deze te controleren op de meest aangewezen punten in dat gebied. In 2022 hebben we ook gerichte controles uitgevoerd op mechanische ingrepen in de bodem omdat het risico op aantasten van de beschermende grondlagen bij deze ingrepen groot kunnen zijn. Tijdens onze bezoeken aan deze gebieden signaleren we ook illegale activiteiten met gevaar voor het grondwater. In zulke gevallen treden wij direct op om zodoende de negatieve effecten zo snel mogelijk te voorkomen of te verhelpen.

Verder hebben we geconstateerd dat er een toenemende vraag ontstaat naar het realiseren van zonneparken. Ook in grondwaterbeschermingsgebieden worden deze parken aangevraagd waarbij eventuele risico's voor het grondwater aan de orde kunnen zijn. Het is van belang dat we bij de vergunningverlening duidelijke voorwaarden stellen.

3.3.3 Grondwateronttrekkingen

Inleiding

Op grond van de Waterwet zijn wij verantwoordelijk voor de VTH-taken met betrekking tot de grotere grondwateronttrekkingen. In de praktijk betekent dit dat wij toezien op onttrekkingen bij de industrie (denk aan onttrekking voor de voedingsindustrie) en voor drinkwater. Maar ook de onttrekkingen in het kader van de open koude-/warmte opslaginstallaties (KWO) vallen onder ons bevoegd gezag. Achterliggend doel van deze taak is dat wij toezien op een goede grondwaterbalans, zodat grondwater schoon en voldoende beschikbaar blijft.

Vergunningverlening

Het aantal verleende vergunningen is minder dan gepland vanwege een tekort aan capaciteit en andere prioriteiten. Dit is mede de oorzaak dat actualisaties van de vergunningen KWO niet zijn uitgevoerd. Deze worden in 2023 opgepakt, alsmede de actualisaties van de industriële vergunning.

In 2022 zijn 13 aanvragen om een vergunning voor grondwateronttrekking ingediend: één voor drinkwater (wijziging), één voor Industrie (nieuw) en 11 voor KWO (waarvan één wijziging en 10 nieuw). Als gevolg van deze grote werkvoorraad en werkdruk is het niet gelukt alle aanvragen binnen de termijn af te handelen

Terugblik toezicht

Met de Perspectiefnota 2021 is extra geld voor toezicht op KWO-systemen vrijgemaakt om zodoende de werking van de KWO-systemen te optimaliseren. Dit heeft een tweeledig voordeel. Als een KWO-systeem goed werkt dan is dit goed voor de grondwaterbalans, maar ook voor het behalen van de duurzaamheidsdoelstelling van het systeem.

In 2022 hebben wij van een groot deel van de KWO's evaluatierapporten opgevraagd. Van de rapporten die we inmiddels beoordeeld hebben, is het beeld naar voren gekomen dat er wel afwijkingen van vergunde hoeveelheden aan orde zijn, maar dat er geen extreme overschrijdingen gesignaleerd zijn. Niettemin hebben we de bedrijven over deze afwijkingen aangeschreven.

Rekenkameronderzoek

In september 2022 heeft de Rekenkamer Oost-Nederland het rapport 'Als elke druppel telt' met uitkomsten van het onderzoek naar grondwateronttrekkingen en verdroging opgeleverd. In dit rapport zijn ook een aantal aanbevelingen voor toezicht op grondwateronttrekkingen opgenomen. Zo zou toezicht bij (industriële) onttrekkingen meer prioriteit moeten krijgen en de archivering van toezichtsdossiers beter geregeld moeten worden. In 2023 wordt uitvoering gegeven aan de aanbevelingen van het Rekenkamerrapport door de archivering in ons nieuwe zaakstelsel goed in te richten. Belangrijke aandachtspunten daarbij zijn de historische ordening van dossiers en de lange looptijd van vergunningen in samenhang met de bewaartermijnen van de handavingsdossiers.

4. Projecten

In 2022 hebben wij met betrekking tot de VTH-taken de volgende projecten uitgevoerd.

4.1 Invoering zaaksysteem

In 2021 is het zaaksysteem *Squit 2020* voor de VTH-taken geïmplementeerd. Dit leverde zoals verwacht de nodige aanloopproblemen op. , Toch is het gebruik van deze zaakoplossing met mobiele applicatie voor het vastleggen van bevindingen in het veld volledig geïmplementeerd. In 2023 wordt vanuit de leverancier de VTH-oplossing vernieuwd met de applicatie RXmission. Deze is geschikt voor de Omgevingswet en ondersteunt de samenwerking met de ketenpartners. In 2023 wordt deze applicatie ingericht en uitgerold.

4.2 Altijd actuele digitale vergunning (AADV)

In 2022 is een onderzoek bij de ODRN gestart of deelname aan het AADV programma en de implementatie daarvan middels het Digi-V wenselijk en mogelijk is. Vooralsnog geldt dit alleen voor de Brzo-inrichtingen van de provincie Gelderland en Overijssel.

Voor 2023 geldt het adagium 'learning by doing'. Door met AADV en de bijbehorende applicatie Digi-V aan de slag te gaan wordt er geleerd en ervaringen opgedaan die als input dienen voor een evt. verdere uitrol van AADV/Digi-V in de organisatie en bijbehorende ambitie. Aan de hand van deze ervaringen kan een ambitie en plan van aanpak voor 2024 e.v. worden geformuleerd

4.3 Verbetering samenwerking handhaving in het buitengebied

In 2022 hebben we het projectmatig verbeteren van de samenwerking in het buitengebied opgepakt. Middels themagerichte acties, zowel praktijkgericht als politiek-bestuurlijk, hebben we gezamenlijk met de externe partners ingezet op structurele samenwerking in het toezicht op diverse problematieken in het buitengebied. We zijn in 2022 begonnen **met het opzetten van samenwerking gericht op het tegengaan van illegale motorcrossactiviteiten. Hier gaan we in 2023 mee verder. Daarbij kijken we niet alleen naar de gezamenlijke handhavingsacties op de activiteit zelf, maar bijvoorbeeld ook naar inrichting van natuurgebieden, ondersteunende wetgeving en voorlichting.**



4.4 Schone Lucht Akkoord (SLA)

De provincie heeft het SLA ondertekend. In ons VTH-beleidsplan hebben wij opgenomen dat wij invulling geven aan de maatregelen van het SLA bij het verlenen van vergunningen. Dit doen wij door 'scherp te vergunnen', dat betekent dat wij in nieuwe of geactualiseerde vergunningen emissie-grenswaarden opnemen die zo dicht mogelijk aan de onderkant van de best beschikbare technieken (BBT)-range liggen met het oog op de bescherming van gezondheid en het milieu. De uitvoering hiervan hebben wij opgedragen aan de omgevingsdiensten. In 2022 is gestart met de uitvoering door onderzoek te doen naar de bedrijven waar het SLA aan de orde is en brengen daarbij de (on)mogelijkheden in beeld. Dit loopt nog. De uitvoering van het SLA loopt door in 2023. Zo is het de bedoeling de medewerkers van de omgevingsdiensten middels een cursus te scholen op dit onderwerp.

De door ons ontwikkelde luchtwassercheck wordt door steeds meer organisaties buiten Overijssel ingezet om luchtwassers te controleren. Medewerkers van de provincie Overijssel verzorgen daarin opleidingen in opdracht van Infamil.

4.5 Implementatie Omgevingswet

In 2022 hebben we ons vanuit een projectstructuur voorbereid op de komst van de Omgevingswet. Per team zijn er verschillende deelprojecten uitgevoerd gericht op specifieke onderdelen van de Omgevingswet.

Binnen het team *Vergunningverlening* hebben we samen met de ketenpartners diverse ketentesten uitgevoerd waarbij de werking van het DSO en de samenwerkingsafspraken getest zijn. Daarnaast zijn we betrokken geweest bij het Omgevingswetproof maken van de Omgevingsverordening en het "toepasbaar" maken hiervan in de vorm van heldere vragenbomen en indieningsvereisten. Ook het oefenen in de geest van de Omgevingswet in de vorm van het Intern Beraad is in 2022 gecontinueerd.

Binnen het team *Handhaving* zijn de processen onder de Omgevingswet in beeld gebracht. Hieruit is naar voren gekomen dat de veranderingen voor toezicht en handhaving niet heel groot zijn.

Alle medewerkers hebben in 2022 op hun vakgebied gerichte opleidingen gehad ter voorbereiding op de Omgevingswet en zijn zodoende voorbereid op de komst van de Omgevingswet



4.6 Aanpak soortenbeschermingen verduurzaming particuliere woningen

In 2022 hebben de plannen uitgewerkt om in 2023 te kunnen starten met het toezicht op en het voorlichting geven over de mogelijke gevolgen van ingrepen aan bebouwing. Denk hierbij aan na-isolatie of asbestsanering. In 2023 zullen we toezicht gaan houden op de verleende (tijdelijke) ontheffingen voor na-isolatie van particuliere woningen. In de vorm van een pilot zullen wij daartoe capaciteit inzetten om te controleren of deze ontheffingen worden nageleefd. Een ander onderdeel van deze pilot is de communicatie rondom de (pre) SMP's en het opsporen van illegaliteiten. De pre-SMP-methodiek is een nieuwe werkwijze, die per direct ingezet kan worden voor isolatie bij particuliere, grondgebonden woningen. Zolang de gemeente maar start met het gemeentelijk ecologisch onderzoek

5. Kwaliteit, organisatie en uitvoering

Samen met de Overijsselse gemeenten hebben wij kwaliteitsdoelen voor de uitvoering van de VTH-taken vastgesteld. Deze doelen hebben wij vastgelegd in onze kwaliteitsverordening. Om te evalueren of we aan kwaliteitsdoelen voldoen zijn indicatoren en streefwaarden benoemd. In bijlage 4 van dit jaarverslag hebben wij de uitkomsten over 2022 omtrent deze indicatoren en streefwaarden opgenomen.

Kwaliteitsdoelen en -criteria

Naast de kwaliteitsdoelen gelden de landelijk kwaliteitscriteria als maatstaf voor kwaliteit van de VTH-medewerkers. In onze kwaliteitsverordening is vastgelegd dat onze medewerkers voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.2. Voor onze thuishaken zullen we in 2023 het inzicht op medewerkersniveau vergroten door het vullen van onze inzetbaarheidsmonitor (tool voor verantwoording kwaliteitscriteria 2.2). Ook de omgevingsdiensten (Ijsselland en Twente) maken gebruik van deze tool.

Organisatie en uitvoering

Piketdienst voor de thuishaken

In 2021 zijn we gestart met een piketdienst voor de thuishaken (water en natuur). Deze bestond al voor de werkzaamheden van de omgevingsdiensten mede vanwege het feit dat een piketdienst voor milieu in de Wabo-wetgeving is opgenomen. In de uitvoering van de thuishaken merkten we dat er ook behoefte was aan de mogelijkheid om in de avonduren of het weekend meldingen en klachten op te kunnen pakken. Ook is er straks in de Omgevingswet opgenomen dat er voor het onderdeel natuur een piketdienst vereist is. We hebben enkele meldingen in de avonduren en het weekend opgepakt.

Overijssel loket

Binnen de provincie hebben we het Overijssel loket. Bij dit loket kan men milieuklachten en calamiteiten op of aan de weg 24 uur per dag bij ons indienen. Voor minder spoedeisende klachten kan een melder ook gebruik maken van een meldformulier.

Voor de thuishaken hebben we de volgende meldingen ontvangen.

Soort melding	Aantal 2020	Aantal 2021	Aantal 2022
Wet natuurbescherming	220	350	336
Meldingen lichtbakken schadebestrijding	453	287	307
Vliegmeldingen	75	142	101
Vuurwerk	0	3	3
Grondwaterbescherming	12	23	25
Zwemwater	166	134	165
Ontgrondingen	30	37	25

Op basis van de meldingen van de afgelopen drie jaar zijn er over het algemeen geen hele grote uitschieters aan de orde. De meldingen in het kader van natuur zijn na 2020 wel behoorlijk omhoog gegaan. In het jaarverslag van 2021 hebben wij hier al over gerapporteerd. Namelijk dat er vanwege de Corona-maatregelen meer meldingen omtrent natuur waren binnengekomen. Enerzijds was er vanwege de beperkingen in de maatschappij veel meer recreatie in natuur, anderzijds leken de mensen meer tijd te hebben om meldingen e.d. bij ons in te dienen. En ook de teruggang van meldingen omtrent het gebruik van lichtbakken heeft met de corona-maatregelen te maken. Door deze maatregelen mocht er in bepaalde periodes van het jaar namelijk niet in groepen gejaagd worden. Vandaar dat er dus minder op dit onderdeel is gemeld.

* dit betreffen geen meldingen in de zin van klachten. Deze meldingen worden ingediend als melding dat de activiteiten gaan starten.

Ontwikkeling organisaties Omgevingsdiensten

Voor zowel de omgevingsdienst IJsselland als Twente is in 2022 gestart met een proces om te komen van input financiering (op basis van inbreng) naar outputfinanciering (op basis van afname). In IJsselland heeft dit geresulteerd in een nieuwe begrotingsopzet voor het jaar 2023 en in Twente krijgt dit zijn beslag in de begroting 2024. Deze belangrijke stap zorgt ervoor dat partners uniform meebetalen. Het concept van outputfinanciering wordt in de begroting toegelicht aan Provinciale Staten (en Raden). Verder zijn de staven van de omgevingsdiensten versterkt en in gewerkt aan een risico-analyse voor beide omgevingsdiensten.



Bijlagen



Bijlage 1: Aantallen PDV

Product/ Activiteiten	Planning	Realisatie
Zwemwater		
Ontheffingen whvbz	1	-
Beoordeling kennisgevingen	10	3
Grondwaterbescherming		
Ontheffingen gwb	4	1
Adviezen	13	39
Beoordeling meldingen	18	24
Grondwateronttrekkingen		
Vergunningen winning drinkwater en industrie	13	2
Vergunningen KWO	5	-
Adviezen	-	1
Actualiseren KWO vergunningen	5	1
merbeoordelingen	5	5
Omgevingsvergunningen		
Besluit geluidproductie sportmotoren	-	-
Vuurwerk		
Ontbrandingstoestemmingen	50	29
Beoordelen meldingen vuurwerk	60	74
Ontgrondingen		
Vergunningen multifunctionele ontgrondingen (nieuw)	1	-
Vergunningen multifunctionele ontgrondingen (wijzigingen)	4	3
Vergunningen functionele ontgrondingen	15	12
Advisering MER bij ontgrondingen	3	5
merbeoordelingen	15	6
Beoordelen meldingen ontgrondingen	12	9
Mijnbouw		
Adviezen en coördinatie Mijnbouw EZ	10	9
Statenvragen en moties	8	7
Overige advisering (oa RB)	1	-
Luchtvaart		
Ontheffingen (TUG)	25	27
Luchthavenregeling	1	-
Actualisatie Luchthavenregelingen	4	-



Landgoederen (NSW)		
Adviezen rangschikking	25	30
Adviezen mutaties	52	65
Houtopstanden		
Meldingen velling	230	235
Compensaties en ontheffingen	35	75
Soortenbescherming		
Ontheffingen soortenbescherming	100	116
WGVB soortenbescherming	35	-
Adviesverzoeken, vooroverleg en advisering naar toezicht en handhaving	26	16
Schadebestrijding		
Ontheffing en schadebestrijding	15	2
Ganzen vergunning	1	
Gebiedsbescherming		
Vergunningen agrarisch	175	70
Vergunningen industrieel	40	11
Vergunningen woningbouw	11	1
Vergunningen andere handelingen (= overige effecten)	20	10
Afhandelen PAS meldingen	132	1
WGVB agrarisch en toetsingen	165	73
WGVB industrieel	20	2
WGVB andere handelingen (is overige effecten)	5	-



Bijlage 2: Toezicht en handhaving

Toelichting bij onderstaande tabel

Toezichtsgebieden met een hoog risico worden vaker gecontroleerd dan de gebieden met een gemiddeld risico, die op hun buurt weer meer 'controletijd' krijgen dan de gebieden met een klein of zeer klein risico.

Dit is vastgelegd in ons ambitieniveau. Hierin is onderscheid gemaakt in voortdurende activiteiten en eenmalige activiteiten en is gekoppeld aan de risicoanalyse van ons beleidsplan. Het ambitieniveau is hieronder weergegeven:

Formule	RISICO	Voortdurende activiteiten	Eenmalige activiteiten
1	Zeer hoog risico	1x per jaar	100%
2	Hoog risico	1x per 2 jaar	50%
3	Gemiddeld risico	1x 5 jaar	30%
4	Laag risico	1x 8 jaar	20%
5	Zeer laag risico	1x 10 jaar	10%

Het ambitieniveau is als formule herkenbaar in de derde kolom van onderstaande tabel. Als sprake is van een hoog risico en dus de ambitie is een controle van eens per twee jaar, is de formule twee: het aantal inrichtingen of activiteiten wordt door twee gedeeld en dat is het aantal dat dat jaar bezocht moest worden.



Urenplanning team pdh	Aantal objecten	Formule	Aantal gepland	Aantal Uitgevoerd
Directe uren toezicht en handhaving				
Wnb houtopstanden				
Toezicht meldingen 2022	300	3	50	52
Toezicht herplantplicht 2022		3	225	128
Illegaliteiten en teniet gedaan 2022			70	73
Wnb soortenbescherming				
Toezicht ontheffingen ruimtelijke activiteiten 2022	165	3	55	88
Illegaliteiten soortenbescherming 2022				135
Wnb schadebestrijding				
Wnb Veldcontroles ontheffingen schadebestrijding en Wnb opdrachten 2022 (incl. rapportage aan FBE)	456	3	137	71
Toezicht en toetsing op het reewildwerkplan/ rapportage 2022	38		38	38
Toezicht op de bestrijding van invasieve exoten 2022			8	16
Wnb gebiedsbescherming				
Toezichtplan Natura-2000 gebiedsbescherming 2022 (wel en niet agrarisch)	24	1	24	24
Toezicht Nbw-vergunning agrarisch 2022 (met en zonder luchtwasser, PAS, melding)	3300	5	240	70
Cross Compliance controles 2022 (agrarische controles)	90	1	90	65
Toezicht Wnb-vergunning Industrie 2022 (combineren met Wabo als provincie BG)	28	2	14	17
Toezicht Wnb-vergunning Overige activiteiten 2022 (ruimtelijke ingrepen, evenementen en hydrologische ingreep)	30	2	15	12
Verzoeken om handhaving en signalen van illegaliteiten 2022		1		62



WHVBZ				
Whvbz controle Zwembaden (Abm)	214	2	215	215
Nieuwe zwembaden of grote verbouwingen		1	6	9
Whvbz controle zwemplassen (Cd)	47	1	47	47
Nieuwe of illegale plassen			4	16
Waterkwaliteit baden	214	1	215	215
Waterwet				
KWO systemen	120	5	24	18
Illegale KWO's				-
Nieuwe KWO's	4	1	4	1
KWO evaluatierapporten	9	1	15	18
Vergunning onttrekking industrie en drinkwater	20	5	4	5
Grondwaterbescherming				
Ontheffingen en meldingen	22	5	10	4
Controle meldingen mechanische ingrepen boringen			10	8
Illegale activiteiten		1	20	2
Illegale activiteiten complex			5	2
Fysieke controles in grondwaterbeschermingsgebieden			22	22
Wet Luchtvaart				
Luchtvaartregeling	4	5	1	4
Vergunning vliegveld Twente				
(inclusief behandeling klachten (geluid en natuur)	1	1	1	2
TUG/klachten	35	5	12	7
Vuurwerk				
Vuurwerkevenementen	120	3	30	30
Ow (Ontgrondingenwet)				
Functionele ontgrondingen	28	5	6	13
Inrichtingen diepte winning	16	2	8	8
Complexe dossiers			2	3
Illegale activiteiten	13	2	13	10



Bijlage 3: Overzicht Omgevingsdiensten

Voor de verdere specificatie verwijzen wij naar de bijgevoegde jaarverslagen van de Omgevingsdienst Twente, de Omgevingsdienst IJsselland en de klantrapportage van de ODRN.

Omgevingsdienst Twente

Realisatie producten Twente 2022		
Programma	UP 2022	REA
Vergunningen	2.857	5.335
Toezicht	7.096	7.962
Handhaving	265	649
Advies	1.790	2.537
Project	359	30
Totaal	12.367	16.513

Realisatie producten provincie Overijssel 2022		
Programma	UP 2022	REA
Vergunningen	268	288
Toezicht	473	360
Handhaving	10	7
Advies	111	117
Totaal	0	0

Omgevingsdienst IJsselland

Recap

Vergunningen
 T&H - Algemeen
 T&H - Asbest
 Advies
 Total inzet teams
 Aandeel regionale inzet
 Totaal generaal
 Oorspronkelijke UVP 2022
 Aanvullend beschikbaar
Totaal

	Jaaropdracht			Realisatie
	Totaal (Aantal)	Kental (uren)	Planning t/m verslagmnd	Totaal afgehandelde aantallen in 2022
Vergunningen				
T&H - Algemeen	23	-	23	45
T&H - Asbest	93	-	93	181
Advies	-	-	-	4
Total inzet teams	-	-	-	4
Aandeel regionale inzet	179	-	179	381
Totaal generaal	295	-	295	611
Oorspronkelijke UVP 2022	-	-	-	10
Aanvullend beschikbaar	295	-	295	621

	Jaaropdracht		Realisatie
	Totaal (uren)	Planning t/m verslagmnd	Totaal gerealiseerde uren
Vergunningen	2.938	2.938	1.951
Toezicht	2.631	2.631	2.437
Handhaving	-	-	7
Advies	4.270	4.270	3.897
Totaal generaal	9.839	9.839	8.291
Oorspronkelijke UVP 2022	1.595	1.595	1.507
Aanvullend beschikbaar	11.434	11.434	9.798

11.862

11.862



Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Voortgang reguliere werkzaamheden in aantallen (vaste producten)							
Regulier in vaste producten	Primitieve begroting	Aanvullend	Exploitatie werkplan	Realisatie 2022	maart %	juli %	december %
Totaal	114 st.	0 st.	114 st.	149 st.	16%	55%	131%
Behandelen Vergunning	29 st.	0 st.	29 st.	39 st.	17% 4	1%	134%
BRIKS	19 st.	0 st.	19 st.	17 st.	11%	21%	89%
MILIEU	10 st.	0 st.	10 st.	22 st.	30%	80%	220%
Uitvoeren toezicht	72 st.	0 st.	72 st.	92 st.	15%	54%	128%
BRIKS	0 st.	0 st.	0 st.	2 st.	0%	0%	0%
MILIEU	72 st.	0 st.	72 st.	90 st.	15%	54%	125%
Handhaven	0 st.	0 st.	0 st.	0 st.	0%	0%	0%
BRIKS	0 st.	0 st.	0 st.	0 st.	0%	0%	0%
MILIEU	0 st.	0 st.	0 st.	0 st.	0%	0%	0%
Advisering	13 st.	0 st.	13 st.	18 st.	15%	92%	138%
BRIKS	0 st.	0 st.	0 st.	0 st.	0%	0%	0%
MILIEU	13 st.	0 st.	13 st.	18 st.	15%	92%	138%
Juridisch	0 st.	0 st.	0 st.	0 st.	0%	0%	0%
BRIKS	0 st.	0 st.	0 st.	0 st.	0%	0%	0%
MILIEU	0 st.	0 st.	0 st.	0 st.	0%	0%	0%



Bijlage 4: Overzicht kwaliteitsdoelen

In het jaarprogramma 2022 zijn de volgende kwaliteitsdoelen aangewezen om te evalueren:

- actuele vergunningen;
- afhandelingstermijnen van procedures en klachten;
- naleefgedrag.

Hieronder zijn deze kwaliteitsdoelen opgenomen met de uitkomsten daarbij over 2022.

Algemeen doel	Beleidsdoelen	Indicatoren	Voorbeeld Streefwaarde	Beantwoording
Uitvoeringskwaliteit	We beschikken over een actueel inrichtingenbestand (Wabo)	% vergunnings- en melding plichtige inrichtingen die beschikken over een vergunning, dan wel melding (Type B en C inrichtingen)	98%	We hebben een actueel inrichtingenbestand. Al onze inrichtingen (BRZO en IPPC) beschikken over een vergunning.
	Verleende vergunningen zijn actueel (Wabo)	% vergunningen die jaarlijks wordt geactualiseerd	20% van vergunningplichtige bedrijvenbestand wordt jaarlijks getoetst op actualiteit (=5-jaarlijkse actualisatie) 100% van RIE-4 en BRZO bedrijvenbestand wordt jaarlijks geactualiseerd (=jaarlijkse actualisatie)	Wordt standaard gedaan bij elke vergunningaanvraag. Daarmee is in 2022 voldaan aan deze streefwaarde Er zijn 14 BRZO en 4 RIE4bedrijven. Daarnaast zijn er nog 3 bedrijven in oprichting. 12 bedrijven beschikken over een actuele vergunning. Bij 6 bedrijven is dit niet het geval. Bij 2 bedrijven loopt een vergunningsprocedure die moet leiden tot een actuele situatie en bij 2 andere bedrijven is de actualisatie ingepland. Bij 2 bedrijven heeft de toets in 2022 opgeleverd dat de vergunning niet meer actueel is, deze actualisatie wordt opgepakt
	Klachten worden geregistreerd en geanalyseerd (trendanalyse)	Aantal klachten Uitgevoerde klachtenanalyse	Jaarlijkse klachtenanalyse	Zie hoofdstuk 5 van dit jaarverslag voor de aantallen meldingen en de toelichting daarop.



Algemeen doel	Beleidsdoelen	Indicatoren	Voorbeeld Streefwaarde	Beantwoording
	Er is een hoog naleefgedrag (spontaan naleefgedrag)	In max. % van de 1e controles is sprake van zware overtredingen van de wetgeving (als bedoeld in de LHS A4, B3, B4, C2, C3, C4, D1, D2, D3, D4)	5%	1%*. In 1% van de uitgevoerde geplande controles van de thuishaken is een dusdanig zware overtreding vastgesteld waarbij gelijk bestuursrechtelijk is opgetreden.
		In max. % van de 1e controles is sprake van overtreding van wetgeving (als bedoeld in de LHS A1, A2, A3, B1, B2, C1)	40%	19%*. In 19% van de uitgevoerde geplande controles van de thuishaken is een overtreding vastgesteld. In de meeste gevallen betreft dit geen zware overtreding en wordt dan opgetreden met een waarschuwing.
	Opvolging van 1e controle is hoog	% hercontroles waarbij een eerder geconstateerde overtreding weer wordt geconstateerd	<5%	23%. De meeste overtredingen die we tijdens de (eerste) geplande controle tegenkomen zijn vaak lichte overtredingen. Deze lichte overtredingen doen we in eerste instantie af met een afsprakenformulier. Tijdens de hercontroles op deze overtredingen zien we vaak dat er wel inspanningen zijn verricht om de overtreding ongedaan te maken, maar dat er nog een (kleine) vervolgactie nodig is. In de meeste gevallen wordt voor die vervolgactie dan weer een afsprakenformulier achtergelaten. Kortom, het percentage waarbij we tijdens de hercontrole zien dat er niets met de overtreding gedaan is ligt veel lager dan de gemeten 23%. Uit de cijfers blijkt dan ook dat slecht in 1,27% van de hercontroles we een dusdanige zware overtreding tegenkomen dat we bestuursrechtelijk optreden.



Algemeen doel	Beleidsdoelen	Indicatoren	Voorbeeld Streefwaarde	Beantwoording
	energiezuinigheid/ energiebesparing wordt meegenomen in VTH proces	% vergunningen/meldingen waarbij aspect energiezuinigheid/besparing wordt meegenomen	80%	Zie toelichting bij actualiteit van de vergunningen
Dienstverlening (gedrag)	De organisatie is goed bereikbaar	<ul style="list-style-type: none"> • 24 uurs bereikbaarheid ingesteld: • Milieumeldpunt (MMP) • Digitale informatie-verstrekking via website 	100%	<ul style="list-style-type: none"> • 100% • Overijsel loket was in 2022 operationeel • De website is bijgewerkt en actueel. Alle meldingen kunnen middels een e-formulier worden ingediend die binnenkomt in ons nieuwe zaakstelsel.
	Formeel verzoek (op brief of mail)	Aantal dagen na ontvangst verzenden van inhoudelijke reactie van OD naar gemeente / provincie (voor zover van toepassing)	20 werkdagen	In het kader van de wettelijke beslistermijn in de handhavingprocedures worden getracht de beschikkingen binnen deze termijn te nemen. Lukt dit niet dat wordt de termijn volgens de wettelijke mogelijkheden verlengd. In 2022 hebben we in 1 geval niet binnen beslistermijn het besluit genomen. In alle andere gevallen is het besluit wel binnen de (verlengde) beslistermijn genomen.
Dienstverlening (proces)	Beschikkingen en meldingen worden tijdig afgehandeld	• % buiten de termijn verleende meldingen en beschikkingen	0%	<p>Thuisstaken:</p> <p>We gebruiken sinds 2021 Squit 2020 als bedrijfsvoeringssysteem. Met dit systeem kunnen we ook de termijnen bewaken. Gebleken is echter dat niet alle termijnen goed zijn ingevoerd en/of worden geregistreerd. Daarom kan er geen betrouwbare sturingsinformatie uit Squit verkregen worden. Op basis van een steekproef en expert-judgment is een inschatting gemaakt van</p>



Algemeen doel	Beleidsdoelen	Indicatoren	Voorbeeld Streefwaarde	Beantwoording
				de tijdige afhandeling van vergunning. Daaruit blijkt dat ongeveer 80% van alle procedures binnen de termijn wordt afgehandeld. Daar waar dit niet lukt is veelal sprake van complicerende factoren die goed gecommuniceerd worden met de aanvrager.
	Klanten hebben inzicht in VV of HH proces	• % brieven inzake procedures waarin proces en voortgang zijn opgenomen	100%	VV: brieven voldoen hieraan HH: bij handhavingsverzoeken worden de verzoekers bij elke stap telefonisch of per mail geïnformeerd.
		Aantal dagen na indiening in contact treden over de behandeling	3 werkdagen	Het streven is om de klacht nog dezelfde dag in behandeling te nemen en contact op te nemen. Als dit niet lukt dan wordt de er de volgende dag contact met de melder opgenomen.