

# Statenvoorstel nr. PS26-000230

---

Datum	GS-kenmerk	Inlichtingen bij	Gedeputeerde(n)
<<besluitdat um>>	2026-010055	R. van Leerzem R.v.Leerzem@overijssel. nl +31384999001	T. de Bree

---

Aan Provinciale Staten

## Onderwerp

Jaarstukken 2025

## Bijlagen

- I. Ontwerpbesluit
- II. Toelichting onderdelen Jaarstukken
- III. Budgetten met meer dan 25% onderbesteding
- IV. Verlenging looptijd KVO
- V. Overzicht onderbesteding in schema uit infosessie november
- VI. GS-reactie op het accountantsverslag
- VII. Overzicht rekenkameronderzoeken

---

## Samenvatting van het voorgestelde besluit

Provinciale Staten stellen de jaarstukken 2025 vast. In de jaarstukken wordt verantwoording afgelegd over de uitvoering van de begroting 2025 en wordt de financiële positie van de provincie gepresenteerd. Het jaarrekeningresultaat 2025 bedraagt € 31,7 miljoen positief. De jaarstukken 2025 zijn te raadplegen via de website voor onze Planning & Controlpublicaties: <https://destaatvan.overijssel.nl>

---

## Inleiding en probleemstelling

Dit Statenvoorstel gaat over de jaarstukken 2025. In de jaarstukken leggen wij verantwoording af over de uitvoering van de begroting 2025. We beschrijven de belangrijkste ontwikkelingen en resultaten uit 2025. We geven inzicht in de mate waarin we de voorgenomen activiteiten hebben uitgevoerd. Ook laten we u zien hoeveel kosten we hebben gemaakt en hoeveel opbrengsten er zijn gerealiseerd. We lichten het jaarrekeningresultaat toe en beschrijven hoe we er financieel voorstaan.

Op [Overijssel in cijfers](#) houden we per kerntaak ongeveer 10 kengetallen continu bij om de huidige "staat van Overijssel" in de kern te vangen. De cijfers zijn niet direct te relateren aan het doelbereik van onze activiteiten in 2025. Wel geven ze een algemeen beeld van de stand van zaken op de belangrijke thema's waaraan wij via ons beleid bijdragen. Jaarlijks bij de Perspectiefnota worden de kengetallen uitgediept in een separate rapportage 'Overijssel ontcijferd'. De cijfers en de rapportage kunnen worden betrokken bij het formuleren van ambities en doelen bij de Perspectiefnota en de Begroting.

Onder punt 1 van dit Statenvoorstel beschrijven wij uit welke onderdelen de jaarstukken bestaan. Bij de jaarrekening 2024 heeft de accountant een controleverklaring met beperking afgegeven. De beperking had te maken met de Voorziening beheer en onderhoud provinciale infrastructuur. Onder punt 2 beschrijven wij de ontwikkelingen op dit vlak. Onder punt 3 vatten wij onze bevindingen over de rechtmatigheid samen. Vanaf punt 4 gaan wij in op het financiële deel van de jaarstukken. U vindt de jaarstukken op onze website voor Planning- & Controlpublicaties: <https://destaatvan.overijssel.nl>

## **1. Jaarstukken**

Op de site voor de jaarstukken 2025 zijn de volgende onderdelen opgenomen:

- Inleidende samenvatting
- Programmaverantwoording / kerntaken
- (Verplichte) paragrafen Jaarrekening
- Organisatie
- Rechtmatigheidsverklaring
- Controleverklaring
- Bijlagen

In Bijlage II bij dit Statenvoorstel geven wij een korte toelichting op deze onderdelen. Wij hebben onze reactie op het accountantsverslag als bijlage bij dit Statenvoorstel gevoegd. Het accountantsverslag zelf vindt u onder de ingekomen stukken voor uw vergadering.

## **2. Voorziening beheer en onderhoud**

De accountant heeft bij de jaarrekening 2024 een controleverklaring met beperking afgegeven. Hij vond de omvang van de Voorziening beheer en onderhoud provinciale infrastructuur niet voldoende onderbouwd. Uit de voorziening betalen wij de kosten voor het groot onderhoud aan de infrastructuur.

In 2025 zijn we gestart met een verbetertraject. Daarmee hebben we veel van de in het accountantsverslag 2024 genoemde tekortkomingen verholpen. Dat heeft ertoe geleid dat de accountant nu instemt met de werkwijze van een voorziening voor het groot onderhoud.

Wel hebben we met de accountant gesproken over de omvang van de voorziening. Wij baseren de omvang op de opgave voor het groot onderhoud in de periode 2026 tot en met 2030. Die opgave hebben wij in 2025 bepaald in het Meerjarig uitvoeringsprogramma (MUP).

Het benodigde groot onderhoud neemt de komende jaren toe. De accountant vindt dat wij de haalbaarheid van uitvoering van het geplande onderhoud in 2026 voldoende hebben onderbouwd. Het is niet mogelijk de haalbaarheid van een verdere stijging van de kosten voor groot onderhoud in de jaren na 2026 te onderbouwen. Voor die jaren beschikken wij logischerwijs nog niet over concrete opdrachtverstrekkingen. En we hebben geen bewijsjaar waarin wij al hebben laten zien een dergelijk niveau van uitvoering van groot onderhoud te kunnen realiseren.

Rekening houdend met die bevinding baseren wij de benodigde omvang van de voorziening ook voor de jaren 2027 tot en met 2030 op het kostenniveau van 2026. We voegen daar de kosten van enkele specifieke onderhoudsprojecten aan toe. Voor die projecten hebben wij de haalbaarheid onderbouwd. De huidige omvang van de voorziening en de begrote toevoegingen aan de voorziening zijn toereikend om deze uitgaven op te kunnen vangen. De accountant stemt in met deze werkwijze.

Voor de uitvoering van de volledige opgave voor het groot onderhoud is de voorziening niet toereikend. 2026 dient als bewijsjaar. Als het geplande onderhoud in 2026 volledig wordt uitgevoerd kunnen we de voorziening daarna verder verhogen. Via de Perspectiefnota 2027 besluit u of hiervoor al extra middelen worden vrijgemaakt. Bij het voorstel daartoe betrekken wij dan naast het groot onderhoud ook de opgaven op het gebied vervanging en aanleg van nieuwe infrastructuur.

De infrastructuur in Overijssel bereikt, net als in de rest van Nederland, het einde van haar levensduur, terwijl de context waarbinnen beheer, onderhoud en vervanging plaatsvindt fundamenteel verandert. We hebben een structureel groeiende opgave op onderhoud, vervanging en nieuw aan te leggen infrastructuur. U wordt hierover voor de zomer, parallel aan de Perspectiefnota 2027, geïnformeerd.

## **3. Rechtmatigheidsverantwoording**

Onder het kopje 'Jaarrekening' op de site voor de jaarstukken hebben wij onze rechtmatigheidsverklaring opgenomen. Daarin concluderen wij dat de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten rechtmatig tot stand zijn gekomen. Voor € 1,1 miljoen hebben wij fouten en onduidelijkheden geconstateerd bij Europese aanbestedingen. Het betreft vooral eerder geconstateerde afwijkingen. Wij blijven hiermee ruim binnen de verantwoordingsgrens van € 6,3 miljoen. Een nadere toelichting op de rechtmatigheidsverklaring hebben wij opgenomen in de Paragraaf Bedrijfsvoering.

#### 4. Financieel

Onder dit punt beschrijven wij de belangrijkste financiële aspecten uit de jaarstukken 2025.

##### *Resultaat 2025*

In 2025 werkten wij met een begroting van € 713,7 miljoen. Het gerealiseerde voordeel ten opzichte van deze begroting bedraagt € 72,5 miljoen. Voor € 40,8 miljoen heeft dit voordeel betrekking op uitgaven die wij ten laste van de reserves zouden brengen. Dit bedrag blijft nu in de reserves. Het overige voordeel ten opzichte van de begroting bedraagt € 31,7 miljoen en vormt het jaarrekeningresultaat.

Het saldo van baten en lasten en het jaarrekeningresultaat zijn fors lager dan in de afgelopen jaren. Onder de 'analyse van het resultaat' op de website ziet u dit terug in de grafiek met jaarrekeningresultaten 2018-2025. Wij blijven ons inzetten voor verdere verbetering van de voorspelbaarheid van de begroting en het verder terugdringen van de onderbesteding.

##### *Verklaring voordeel ten opzichte van de begroting*

Het voordeel ten opzichte van de begroting bedraagt € 72,5 miljoen. De zes grootste voordelen ten opzichte van de begroting verklaren hiervan € 48 miljoen.

- Via de decembercirculaire van het Rijk zijn aan het eind van het jaar de opbrengsten uit het provinciefonds verhoogd met € 15,9 miljoen.
- De lasten voor de prestatie 4.3.1 Stimuleren fietsgebruik zijn € 8,7 miljoen lager dan begroot. De begrote lasten bedroegen € 13,5 miljoen. Voor € 4,6 miljoen worden de lagere lasten veroorzaakt door vertraging in de realisatie van door ons gesubsidieerde projecten. Vertraging in de realisatie van F35 Oldenzaal – Lonneker (€ 2,8 miljoen) en lagere vaststellingen van in eerdere jaren verstrekte subsidies (€ 1,2 miljoen) leiden ook tot lagere kosten. Van het KVO-budget voor deze prestatie is € 0,1 miljoen niet meer benodigd.
- De begrote kosten voor prestatie 1.3.3 Investeren in de woningmarkt bedroegen € 11,9 miljoen. Hiervan hebben wij € 7,1 miljoen niet besteed. Vooral van de budgetten voor de subsidieregelingen Betaalbaar wonen in dorpen en steden en Langer zelfstandig wonen resteren middelen. Die zijn wel nodig in 2026. Voor forse bedragen zijn al aanvragen in ontwikkeling of zelfs al ingediend.
- Van het budget voor prestatie 1.4.2 Investeringsprogramma ruimte, wonen, retail, ter grootte van € 6,1 miljoen is € 5,9 miljoen niet besteed. De voortgang van door ons gesubsidieerde projecten heeft vertraging opgelopen.
- Van het budget voor de regiodeals Zwolle en Stedendriehoek op prestatie 5.3.2 hebben wij € 5,7 miljoen niet besteed. De voortgang van door ons gesubsidieerde projecten heeft vertraging opgelopen.
- Op een budget van € 13,8 miljoen voor prestatie 2.3.1 Stimuleren energiebesparende maatregelen en opwekking van hernieuwbare energie is een voordeel van € 4,7 miljoen ontstaan. Voor € 1,7 miljoen zijn subsidieregelingen nog niet benut. Voor € 0,8 miljoen hebben wij kosten voor smart energy hubs kunnen dekken uit specifieke uitkeringen van het Rijk, waardoor onze eigen budgetten niet nodig waren. Vertraging in door ons gesubsidieerde projecten leidt tot lagere kosten van € 1,3 miljoen. Van de budgetten voor de regionale energiestrategieën komt € 0,9 miljoen later tot besteding.

In onderstaande figuur hebben wij de belangrijkste verschillen tussen begroting en realisatie weergegeven. Tussen haakjes staat het prestatienummer vermeld. Bij de betreffende prestaties vindt u de financiële toelichting op die verschillen. De term 'OFD' staat voor Overhead, financiering en algemene dekkingsmiddelen.

Verschillen tov Begroting (Bedragen x € 1,0 miljoen)

<b>Saldo baten en lasten</b>		
72,5		
Rekening resultaat		Voordeel reserves
31,7		40,8
	<b>Vertraging projecten Zoetwatervoorziening Oost-Nederland (1.2.2)</b>	1,0
	<b>Subsidieregelingen wonen (1.3.3)</b>	7,1
	<b>Vertraging realisatie gesubsidieerde projecten ruimte, wonen, retail (1.4.2)</b>	5,9
1,2	<b>Uitvoeringsbudgetten VTH, oa afrekeningen omgevingsdiensten 2024 (2.1.2)</b>	
1,3	<b>Subsidieregelingen energie en regionale energiestrategieën (2.3.1)</b>	3,4
1,8	<b>Beheer natuurterreinen (3.1.4)</b>	
	<b>Ontwikkelopgave Natuurnetwerk Nederland (3.5.1)</b>	-4,5
	<b>Aanpak PAS-melders (3.5.4)</b>	1,3
-4,6	<b>Openbaar vervoer (4.2.3)</b>	0,1
	<b>Verbeteren infrastructuur OV (4.2.4)</b>	2,6
	<b>Spoor Zwolle - Enschede (4.2.6)</b>	1,4
4,0	<b>Stimuleren fietsgebruik (4.3.1)</b>	4,0
1,6	<b>Infra bereikbaarheid: vertraging gesubsidieerd project en vrijval subsidies (4.6.10)</b>	0,4
-4,4	<b>Beheer provinciale infrastructuur (4.7.1)</b>	0,4
-1,3	<b>Toevoeging aan Voorziening IFO (5.1.5)</b>	
	<b>Regiodeals Zwolle en Stedendriehoek (5.3.2)</b>	5,7
	<b>Europese programma's (5.3.4)</b>	2,3
	<b>Subsidieregelingen leefbaar platteland (6.7.1)</b>	2,3
1,2	<b>Weerbaar bestuur kleine gemeenten, spreidingswet en regietafel Asie (7.1.4)</b>	
2,5	<b>Overhead (OFD)</b>	
-1,7	<b>Opcenten Motorrijtuigenbelasting (OFD)</b>	
2,1	<b>Renteopbrengsten (OFD)</b>	
1,7	<b>Vrijval voorgaande jaren (OFD)</b>	
1,6	<b>Onvoorzien en buffer voor cao-ontwikkeling (OFD)</b>	
15,9	<b>Decembercirculaire provinciefonds (OFD)</b>	
8,8	<b>Overig</b>	7,4
31,7	<b>Totaal</b>	40,8

De volledige specificatie van het resultaat met een toelichting op de afwijkingen hebben wij opgenomen onder het item 'analyse van het resultaat'. Dit item vindt u onder het kopje Jaarrekening, in de menubalk bovenaan de site van de jaarrekening.

*Verklaring van het verschil met de Monitor 2025-II*

Van het voordeel van € 72,5 miljoen ten opzichte van de begroting hebben wij in de tweede monitor van 2025 € 27,6 miljoen aangekondigd. Van de € 44,9 miljoen die wij niet hebben aangekondigd konden wij de volgende zaken niet voorzien:

- Als wij subsidies verstrekken die groter zijn dan € 1,5 miljoen moeten wij de subsidie lasten verantwoorden naar rato van realisatie van de gesubsidieerde activiteiten. Wij vragen de realisatie jaarlijks in november op bij de ontvangers. Eerder kan niet omdat we dan geen betrouwbare controledocumentatie voor de accountant hebben. De realisatie van een aantal projecten verloopt trager dan wij hadden verwacht. De subsidie lasten van die projecten zijn daardoor € 12,9 miljoen lager dan verwacht.
- Via de decembercirculaire hebben wij extra inkomsten uit het provinciefonds ontvangen van € 15,9 miljoen. Voor € 11,9 miljoen betreft dit een verschuiving van een begrote doelmix bij prestatie 4.2.3 naar het provinciefonds. Het netto voordeel dat niet was te voorzien bedraagt dan € 4,0 miljoen.

Daarmee resteert een niet gemeld voordeel in de Monitor van € 28,0 miljoen. Deze voordelen hebben verschillende oorzaken. Een belangrijk deel van dit voordeel wordt gevormd door bestedingen op subsidieregelingen. Voor veel regelingen gaat het om forse bedragen per subsidie.

Het is bij de Monitor lastig in te schatten hoeveel aanvragen wij gedurende het lopende jaar nog ontvangen en kunnen beschikken.

Zoals de auditcommissie adviseerde bij Monitor 2023-II hebben wij in Bijlage III een overzicht opgenomen van posten met een onderbesteding van meer dan 25%. In dat overzicht hebben wij aangegeven of deze onderbesteding is gemeld in de tweede Monitor van 2025.

#### *Voordelen op structurele begrotingsposten*

Jaarlijks specificeren wij bij de jaarrekening de voordelen op structurele begrotingsposten die zich voor minimaal het tweede achtereenvolgende jaar voordoen. In 2025 bedragen deze voordelen € 15,8 miljoen. Een specificatie van deze posten en de bijbehorende toelichting vindt u onder het item 'analyse van het resultaat'. Dit item vindt u onder het kopje Jaarrekening, in de menubalk bovenaan de site van de jaarrekening. De analyse geeft ons geen aanleiding om deze voordelen te betrekken bij de opstelling van de Perspectiefnota 2027.

#### *Resultaatbestemmingen en begrotingswijzigingen*

Als hoofdregel geldt dat het jaarrekeningresultaat wordt toegevoegd aan de Algemene reserve. Voor delen van het resultaat die in volgende jaren nog nodig zijn voor nog uit te voeren werkzaamheden doen wij u echter resultaatbestemmingsvoorstellen. Dat doen wij via een afzonderlijk statenvoorstel. De omvang van deze voorstellen bedraagt € 27,2 miljoen. Van het resultaat van € 31,7 resteert daarna nog € 4,5 miljoen om toe te voegen aan de Algemene reserve.

Wij stellen verder voor om € 5,6 miljoen aan niet benodigde middelen in een aantal reserves toe te voegen aan de Algemene reserve. Vanuit de jaarrekening 2025 wordt dan in totaal € 10,1 miljoen toegevoegd aan de Algemene reserve.

#### *Verlengen looptijd KVO-budgetten*

Voor vier in 2025 aflopende KVO-budgetten is het nodig de looptijd te verlengen. Een specificatie van de voorgestelde looptijdverlengingen vindt u in Bijlage IV bij dit statenvoorstel. Dat betekent dat in totaal € 10,6 miljoen aan KVO-budgetten langer beschikbaar blijft voor de betreffende projecten. Verder heeft het Rijk het rijksdeel voor de Regiodeal Twente verlengd tot 2029. In aansluiting daarop stellen wij u voor ook de looptijd van het KVO-budget voor deze regiodeal te verlengen van 2027 naar 2029.

#### *Schema onderbesteding infosessie november 2025*

Tijdens de infosessie over de onderbesteding hebben wij de onderbesteding uitgesplitst naar zeven oorzaken. Ook hebben we aangegeven voor welk bedrag de onderbesteding bestaat uit daadwerkelijke voordelen (lagere besteding) en voor welk bedrag er slechts sprake is van uitgestelde besteding (latere besteding). In Bijlage V hebben wij dit overzicht weer opgenomen, nu gevuld met de jaarrekeningcijfers.

#### *Investerings*

In 2025 hadden wij investeringen in infrastructuur en huisvesting begroot van € 47,7 miljoen. De gerealiseerde bestedingen bedroegen € 25,4 miljoen. Onderstaand beschrijven we de grootste afwijkingen ten opzichte van de begroting:

- De investering in de dynamische reisinformatiesystemen is vertraagd door een mislukte aanbesteding. In 2025 hebben we daarom € 5,5 miljoen minder uitgegeven dan begroot.
- In 2025 hebben we aan de oeverconstructies bij Kanaal Almelo de Haandrik € 3,9 miljoen minder besteed dan begroot. De voorbereidingswerkzaamheden zijn later gestart, in afwachting van de mee te nemen uitgangspunten vanuit de inmiddels vastgestelde toekomstfunctie.
- Voor de vervangingsinvesteringen in de kunstwerken is € 2,3 miljoen van de begrote € 10,1 miljoen niet besteed.
- Een deel van de verbouwingswerkzaamheden in het provinciehuis (€ 5,0 miljoen) en Kasteel Nijenhuis (€ 1,0 miljoen) verschuift naar 2026. Van de begrote investering van € 11,2 miljoen is € 6,0 miljoen niet besteed.

In de Paragraaf investeringen lichten wij alle afwijkingen ten opzichte van de begrote investeringen toe. Ook beschrijven wij de benodigde begrotingswijzigingen voor de investeringsbudgetten.

#### *Conclusie*

De jaarrekening 2025 sluit met een positief resultaat van € 31,7 miljoen. Via het afzonderlijke statenvoorstel over de begrotingswijzigingen en resultaatbestemmingen stellen wij voor om vanuit dit resultaat (€ 4,5 miljoen) en vanuit diverse reserves (€ 5,6 miljoen) € 10,1 miljoen toe te voegen aan de Algemene reserve.

*Voorstel*

Gelet op het voorgaande stellen wij u voor het besluit te nemen, zoals verwoord in het ontwerpbesluit in bijlage 1.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

<<handtekening>>

voorzitter, A.P. Heidema

secretaris, N. Versteeg

Bijlage I

**Ontwerpbesluit nr. PS26-000230**

Provinciale Staten van Overijssel,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 14 april 2026 Kenmerk 2026-010055

overwegende

**besluiten:**

1. De jaarstukken 2025, inclusief bijlagen, vast te stellen.
2. Het jaarrekeningresultaat van € 31,7 miljoen vast te stellen.
3. De looptijd van de KVO-budgetten uit onderstaande tabel te verlengen zoals voorgesteld.

Prestatie	Budget	Bedrag	Reden voor verlenging	Nieuw looptijd einde
144	Ondergrondse verkabeling Deventer, Almelo en Enschede	€ 2.750.000	Onderzoek en uitvoering vergen meer tijd	2028
145	Versterken corridor Zwolle-Twente-Munster	€ 142.000	Aangekondigde vertraging bij Monitor II	2027
426	Kwaliteitsverbetering spoor Zwolle - Enschede	€ 1.400.000	Beperkte beschikbare capaciteit monteurs	2026
514	TecBase	€ 5.598.000	Beschikbaar houden voor investeringsvoorstel	2026
531	Regiodeal Twente	€ 750.000	Afdoening voorstel aan Twente Board	2029
	Totaal verlengingen	€ 10.640.000		

Zwolle, 3 juni 2026

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

griffier,

ir. A.P. Heidema

drs. R. Wiggers MMC

---

## Bijlage II Toelichting onderdelen Jaarstukken 2025

In deze bijlage beschrijven wij de verschillende onderdelen van de jaarstukken 2025. Ook lichten we toe waar u deze onderdelen op de site van de jaarstukken kunt vinden.

### *Inleidende samenvatting*

De inleidende samenvatting vindt u op de site van de jaarstukken 2025, onder de tegel 'Inleidende samenvatting'. De inleidende samenvatting volgt de indeling van het coalitieakkoord. Per thema uit het coalitieakkoord worden de belangrijkste ontwikkelingen en resultaten uit 2025 beschreven.

### *Programmaverantwoording*

Op de site van de jaarstukken 2025 is per kerntaak een tegel opgenomen. Onder deze tegel vindt u per prestatie de inhoudelijke en financiële verantwoording. Ook beschrijven wij per prestatie de voorstellen voor resultaatbestemmingen en begrotingswijzigingen. U neemt hier een besluit over via een afzonderlijk Statenvoorstel.

Alle prestaties hebben wij voorzien van een inhoudelijke en een financiële kleurscore. De inhoudelijke kleurscore geeft aan in welke mate de voorgenomen acties zijn uitgevoerd. De financiële kleurscore geeft aan in welke mate het budget voor de prestatie besteed is.

De kleurscores worden bepaald op basis van onderstaande schema's.

	<b>Inhoud</b>
Groen	Alle begrotingsacties zijn gerealiseerd, geen bijzonderheden.
Oranje	Eén of enkele begrotingsacties zijn niet gerealiseerd en/of er is een bijzonderheid.
Rood	Geen enkele begrotingsactie is gerealiseerd en/of er is een majeure bijzonderheid.

	<b>Financieel</b>
Groen	Besteding is conform begroting of er is sprake van overbesteding door een versnelling op prestaties met dekking uit de Reserve uitvoering Kwaliteit van Overijssel of de Uitvoeringsreserve NatuurNetwerk Nederland. Laatstgenoemde situatie wordt dan toegelicht.
Oranje	Onderbesteding groter dan 25%.
Rood	Overbesteding.

In onderstaande tabel vindt u een samenvatting van de aan de prestaties toegekende kleurscores.

<b>Kleurscore</b>	<b>Inhoud</b>		<b>Financieel</b>	
Groen	82	75%	64	58%
Oranje	28	25%	36	33%
Rood	0		10	9%
Totaal	110	100%	110	100%

### *Paragrafen*

De Paragrafen vindt u onder het kopje 'paragrafen', in de menubalk bovenaan de homepage. Hier hebben wij in aanvulling op de acht verplichte paragrafen de duurzaamheidsparagraaf en de Paragraaf investeringen opgenomen.

### *Jaarrekening*

Onder dit kopje in de menubalk vindt u alle financiële informatie. Wij hebben hier de balans, het overzicht van baten en lasten, de uitsplitsingen naar structurele en incidentele baten en lasten, de analyse van het jaarrekeningresultaat en een toelichting op de personeelsgebonden lasten opgenomen.

Ook onze rechtmatigheidsverklaring hebben wij hier opgenomen. De toelichting op de rechtmatigheidsverklaring is opgenomen in de Paragraaf bedrijfsvoering.

*Provinciale organisatie*

Onder het kopje 'organisatie', treft u een beschrijving van de provinciale organisatie. Wij hebben hier ook onze portefeuilledeling opgenomen.

*Controleverklaring*

De accountant heeft de getrouwheid van onze jaarstukken gecontroleerd. De uitkomsten van de controle heeft hij opgenomen in de controleverklaring.

*Bijlagen*

Volgens afspraak bundelen wij zoveel mogelijk stukken rondom de P&C cyclus. Daartoe hebben wij diverse bijlagen bij de jaarstukken gevoegd. U vindt ze rechts bovenaan de website van de jaarstukken, onder het kopje 'bijlagen'.

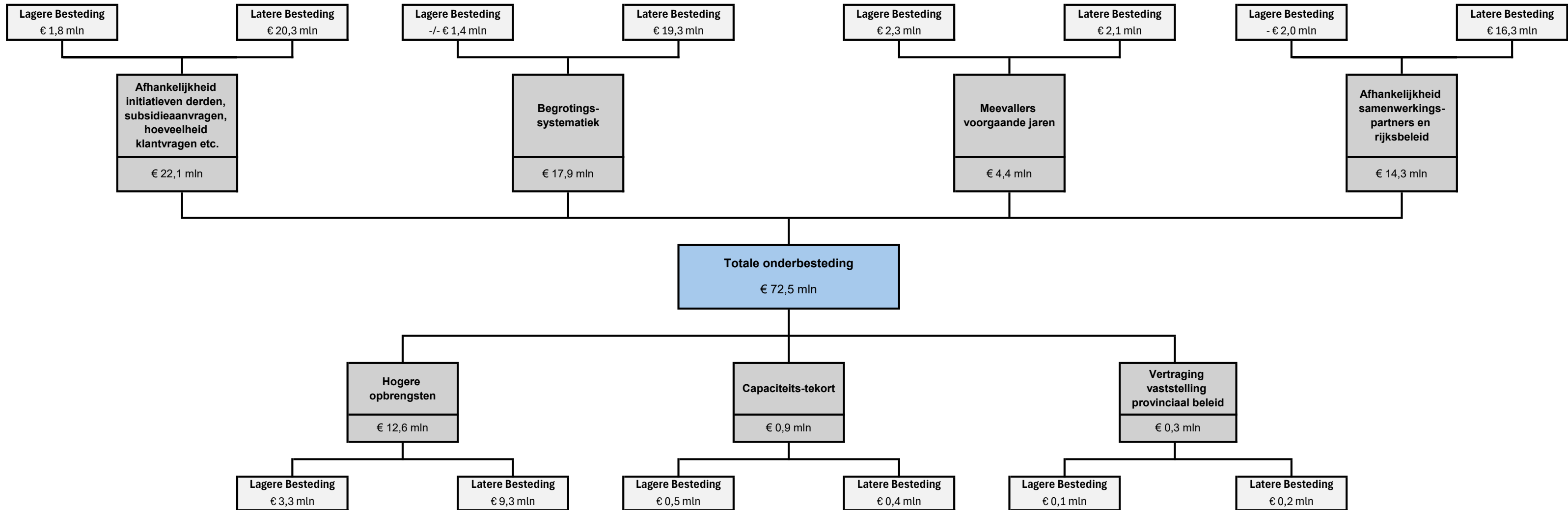
### Bijlage III Overzicht budgetten met meer dan 25% onderbesteding

Bijlage III prestaties met onderbesteding van minimaal 25%	Gerapporteerd bij Monitor 2025-II?	Saldo			Aangekondigde afwijking
		Begroet	Besteed	Absolute afwijking	
<b>Onderbesteding jaarrekening 2025</b>					
1.1.1 Actueel ruimtelijk en water beleid	Ja	€ 751.168	€ 521.523	€ 229.644	€ 100.000
1.1.3 Verst. strategieën & Regiostructuur	Ja	€ 530.306	€ 127.446	€ 402.860	€ 370.000
1.1.5 Implementatie Omgevingswet	Ja	€ 501.723	€ 19.158	€ 482.566	€ 450.000
1.2.2 Samenw. klimaatadapt. en waterbeh.	Ja	€ 1.506.504	€ 478.035	€ 1.028.469	€ 100.000
1.2.5 Verg.verf.toezicht & handh. water	Ja	€ 60.985	€ 26.710	€ 34.275	€ 30.000
1.3.3 Investeren in wonen	Nee	€ 11.859.670	€ 4.799.385	€ 7.060.286	€ -
1.4.2 Ruimtelijk kwaliteit bebouwd gebied	Nee	€ 6.198.653	€ 297.799	€ 5.900.854	€ -
2.1.1 Beleid en kaderstelling milieu	Ja	€ 327.619	€ 115.495	€ 212.125	€ 210.000
2.1.2 Vergunningverf.toez.&handh. milieu	Ja	€ 3.926.129	€ 2.717.763	€ 1.208.366	€ 756.000
2.2.2 Stimul verwijderen van asbestdaken	Nee	€ 2.190	€ -6.691	€ 8.881	€ -
2.3.1 Stim. energiebesparende maatregel.	Ja	€ 8.311.701	€ 3.666.363	€ 4.645.338	€ 1.850.000
3.1.2 Vergun,toez.&handh natuur & landb	Ja	€ 2.173.179	€ 1.545.540	€ 627.639	€ 150.000
3.1.3 Opstellen/act. beheerplannen N2000	Ja	€ 631.161	€ 380.361	€ 250.800	€ 300.000
3.1.6 Proj. verbeteren biodiversiteit	Nee	€ 1.268.489	€ 894.838	€ 373.651	€ -
3.1.7 Monitoring en evaluatie natuur	Nee	€ 1.955.028	€ 1.455.428	€ 499.601	€ -
3.3.5 Bestrijding invasieve exoten	Ja	€ 1.363.077	€ 808.384	€ 554.693	€ 300.000
3.4.1 Beleidsontw.verduurz. Agro&Food	Ja	€ 472.520	€ 66.773	€ 405.748	€ 200.000
3.5.4 Aanpak PAS melders	Ja	€ 3.084.000	€ 1.692.219	€ 1.391.781	€ 1.384.000
4.2.4 Verbeteren infra openbaar vervoer	Ja	€ 3.898.801	€ 1.288.963	€ 2.609.838	€ 2.000.000
4.3.1 Stimuleren fietsgebruik	Ja	€ 13.493.821	€ 4.831.145	€ 8.662.676	€ 4.000.000
4.6.10 Infrastruct.maatreg.bereikbaarhd	Nee	€ 3.114.332	€ 1.109.208	€ 2.005.124	€ -
4.6.13 N35 Knooppunt Raalte	Nee	€ 933.800	€ 338.641	€ 595.159	€ -
4.7.6 Aanpk verv. Oeverconstructies KADH	Nee	€ 3.200.000	€ 2.257.654	€ 942.346	€ -
5.1.6 Retail	Nee	€ 1.113.037	€ 597.168	€ 515.869	€ -
5.2.1 Recreatie en Vrije Tijd	Ja	€ 2.882.311	€ 2.095.564	€ 786.747	€ 350.000
5.2.2 Festivals en evenementen	Ja	€ 1.808.645	€ 1.204.328	€ 604.317	€ 300.000
5.3.2 Regiodeals Zwolle & Stedendriehoek	Ja	€ 10.000.000	€ 4.299.980	€ 5.700.020	€ 5.700.000
5.3.3 Nationaal Groeifonds	Nee	€ 744.047	€ 107.260	€ 636.787	€ -
6.4.1 Een leven lang lezen en leren	Ja	€ 4.532.255	€ 3.218.791	€ 1.313.464	€ 900.000
6.6.1 Duurz. vz., waardev. verb., vrijw.	Ja	€ 3.775.454	€ 2.118.173	€ 1.657.281	€ 900.000
6.7.1 Platteland: wonen, werken en leven	Ja	€ 8.768.171	€ 6.415.825	€ 2.352.347	€ 70.000
7.1.1 Interbestuurlijke verhoudingen	Nee	€ 26.995	€ 601	€ 26.394	€ -
7.1.4 (Rijks)taken CvdK	Ja	€ 1.747.849	€ 573.408	€ 1.174.441	€ 800.000
7.2.1 Jongeren en democratie	Nee	€ 133.259	€ 72.445	€ 60.814	€ -
<b>Totaal</b>		<b>€ 105.096.880</b>	<b>€ 50.135.681</b>	<b>€ 54.961.200</b>	<b>€ 21.220.000</b>

## Bijlage IV Verlengen looptijd KVO-budgetten

Prestatie	Budget	Bedrag	Reden voor verlenging	Nieuw looptijde inde
144	Ondergrondse verkabeling Deventer, Almelo en Enschede	€ 2.750.000	Onderzoek en uitvoering vergen meer tijd	2028
145	Versterken corridor Zwolle-Twente-Munster	€ 142.000	Aangekondigde vertraging bij Monitor II	2027
426	Kwaliteitsverbetering spoor Zwolle - Enschede	€ 1.400.000	Beperkte beschikbare capaciteit monteurs	2026
514	TecBase	€ 5.598.000	Beschikbaar houden voor investeringsvoorstel	2026
531	Regiodeal Twente	€ 750.000	Afdoening voorstel aan Twente Board	2029
	Totaal verlengingen	€ 10.640.000		

# Bijlage V: Schema infosessie onderbesteding



## **Bijlage VI Reactie op het accountantsverslag over de jaarstukken 2025**

### **1. De accountant verstrekt een goedkeurende controleverklaring**

De accountant controleert de getrouwheid van onze jaarstukken. Dit gaat over de vraag of wij onze financiële positie juist weergeven. Hij verstrekt bij de jaarstukken 2025 een goedkeurende verklaring.

Op het gebied van de getrouwheid heeft de accountant één fout geconstateerd, ter grootte van € 3,7 miljoen. In 2025 bleek dat de belastingdienst ons in 2024 te veel opbrengsten vanuit de opcenten motorrijtuigenbelasting had toegekend. Dit werkt door in onze jaarrekening 2025. Met deze fout blijven wij ruim onder het bedrag van € 12,5 miljoen dat wij maximaal aan fouten mogen hebben voor een goedkeurende verklaring.

In 2024 verstrekte de accountant een verklaring met beperking. Dat had te maken met de Voorziening beheer en onderhoud. In 2025 hebben wij, in afstemming met de accountant, gewerkt aan verbeteringen op dat vlak. Dat heeft ertoe geleid dat de accountant nu kan instemmen met de voorziening. Onder punt 3 van deze reactie geven wij hierop een nadere toelichting.

### **2. Rechtmatigheidsverklaring door GS (pagina 26)**

Waar de accountant oordeelt over de getrouwheid geven wij zelf een oordeel over de rechtmatigheid van de jaarrekening. Daarmee leggen wij verantwoording af over naleving van de regels die van belang zijn voor het financiële reilen en zeilen van de provincie.

Wij hebben fouten geconstateerd ter grootte van € 1,1 miljoen. Dit gaat vooral om een fout uit eerdere jaren bij een opdracht aan het Historisch Centrum Overijssel. De fouten blijven ruim onder de verantwoordingsgrens van € 6,3 miljoen.

### **3. Overige bevindingen uit het accountantsverslag**

#### **Voorspellend vermogen begroting (pagina 13,14)**

De afwijking tussen begroting en realisatie staat al langer op de agenda. In 2025 is hiervoor veel aandacht geweest via onder andere de informatiesessie over de onderbesteding. Daarbij hebben we veel aandacht gehad voor de oorzaken van de onderbesteding, de gevolgen voor doelrealisatie en voor stakeholders en de mate waarin er ten onrechte een beroep is gedaan op de budgettaire ruimte. Een deel van de overzichten uit de sessie nemen we ook op als bijlage bij het Statenvoorstel over de jaarstukken 2025.

Het saldo van baten en lasten en het jaarrekeningresultaat waren in 2025 lager dan in 2024, terwijl er sprake was van een fors hogere begroting. Dat neemt niet weg dat wij, in lijn met het advies van de accountant, via onder andere het begrotingsproces streven naar het verder terugdringen van de onderbesteding. Daarnaast melden wij voorziene afwijkingen zoveel als mogelijk via de Monitor, waardoor ook tussentijds mogelijkheden tot bijsturing zijn.

#### **Weerstandsvormogen (pagina 15)**

De accountant wijst erop dat het benodigde weerstandsvormogen is toegenomen. Dat is een uitvloeisel van het analyserapport reserves. Daarbij is besloten de risicoreserveringen zoveel mogelijk te centraliseren. In verband daarmee zijn bij de Perspectiefnota 2026 risicobuffers uit diverse bestemmingsreserves vrijgefallen en is € 5,0 miljoen toegevoegd aan de Algemene risicoreserve. De met deze buffers samenhangende risico's zijn in verband daarmee toegevoegd aan de benodigd weerstandsvormogen.

Dit betreft vooral de risico's voor openbaar vervoer en Europese programma's. Hiermee is onze ratio gedaald van 2,6 in de begroting 2025 tot 1,4 vanaf genoemde Perspectiefnota. Dit effect is ook aanwezig in deze jaarrekening.

### **Specifieke uitkeringen (pagina 17)**

De accountant wijst op de grote omvang van de door ons ontvangen specifieke uitkeringen. Wij zijn ons bewust van de forse opgave op dit terrein om de bij deze uitkeringen behorende maatregelenpakketten uit te voeren en daarbij zorg te dragen voor een tijdige en doelmatige besteding van de middelen. Voor de uitvoering en de beheersing van die uitvoering is onze organisatie voldoende op sterkte.

### **Voorziening beheer en onderhoud provinciale infrastructuur (pagina 21-25)**

Deze voorziening vormde de aanleiding voor een verklaring met beperking bij de jaarrekening 2024. In 2025 hebben wij, in afstemming met de accountant, gewerkt aan verbetering van de geconstateerde gebreken. De doorgevoerde verbeteringen hebben ertoe geleid dat de accountant nu kan instemmen met de voorziening.

Een onderdeel van het verbeterplan vormde de afstemming met de accountant over de omvang van de jaarlijkse kosten voor groot onderhoud, die wij opnemen in de doorrekening van de voorziening. De daarbij gemaakte keuzes werken door in de benodigde omvang van de voorziening en de omvang van de jaarlijks benodigde toevoegingen aan de voorziening. Wij lichten dat hier graag toe.

Onze opgave voor het groot onderhoud hebben wij in 2025 geactualiseerd. De opgave is opgenomen in het Meerjarig uitvoeringsplan (MUP). De opgave voor het groot onderhoud neemt fors toe ten opzichte van het uitgevoerde groot onderhoud in de afgelopen jaren. Dat roept de vraag op in hoeverre wij die opgave ook daadwerkelijk kunnen uitvoeren.

Wij hebben de haalbaarheid van uitvoering van het groot onderhoud daarom onderbouwd. Voor de opgave in 2026 en het overgrote deel van de opgave in 2027 hebben wij de haalbaarheid van uitvoering aangetoond. Voor de verdere stijging van de kosten voor groot onderhoud in de jaren na 2027 konden wij dat niet. Daarvoor ontbraken in deze fase logischerwijs de opdrachtverleningen en andere aanbestedingsdocumenten.

Bovendien beschikken wij nog niet over een bewijsjaar waarin wij hebben aangetoond een dergelijke omvang van werkzaamheden voor groot onderhoud uit te kunnen voeren.

Dit betekent dat wij de omvang van de voorziening en de benodigde jaarlijkse toevoegingen, voor de periode 2026 tot en met 2030, hebben gebaseerd op jaarlijkse kosten die maximaal de omvang hebben van de kosten in 2026. Op basis van die doorrekening zijn de hoogte van de voorziening en de jaarlijkse toevoegingen uit de begroting 2026 toereikend.

Het in de doorrekening maximeren van de jaarlijkse kosten voor groot onderhoud op het niveau van 2026 betekent wel dat voor een deel van het MUP 2026-2030 in de voorziening geen dekking aanwezig is. Op dit moment is dat geen probleem. Voor de uitvoering van het geplande onderhoud in 2026 en 2027 zijn voldoende middelen in de voorziening aanwezig. Ervan uitgaande dat wij in deze jaren aantonen het geplande onderhoud uit te kunnen voeren is op termijn wel een structurele verhoging van de toevoeging aan de voorziening nodig.

Via de Perspectiefnota 2027 doen wij u een voorstel om alvast gedeeltelijk rekening te houden met die ontwikkeling.

**Paragraaf bedrijfsvoering – inzicht in frauderisico's en -gevallen (pagina 29)**

In 2025 is vooral ingezet op het verder uitwerken van de fraude- en M&O-risico's, het koppelen daarvan aan beheersmaatregelen en het ontwikkelen van een controleaanpak. Het jaar is verder benut om de scope en werking van de beheersmaatregelen te auditen; daarbij zijn geen fraudegevallen geconstateerd. De paragraaf Bedrijfsvoering zullen we aanscherpen door explicieter in te gaan op de belangrijkste frauderisico's, de bijbehorende beheersmaatregelen en de uitkomsten van de controles.

## Overzicht rekenkameronderzoeken

Hieronder vindt u een korte weergave van de onderzoeken van de Rekenkamer, de voortgang en de opvolging van de adviezen. We rapporteren hierover onderzoeken die gepubliceerd zijn in 2025 en over de implementatie van de aanbevelingen uit eerdere onderzoeken.

Onderzoek	Publicatiedatum	Voortgang	Terugkoppeling implementatie aanbevelingen
Onderbesteding	begin 2027	nog te starten	terugkoppeling implementatie in de jaarstukken 2027
Netcongestie	begin 2027	nog te starten	terugkoppeling implementatie in de jaarstukken 2027
Opvolgsonderzoek circulaire economie	begin 2027	nog te starten	terugkoppeling implementatie in de jaarstukken 2027
Bos en bomen	medio 2026	lopend	terugkoppeling implementatie in de jaarstukken 2027
Informatiemanagement	begin 2026	lopend (overloop 2025)	terugkoppeling implementatie in de jaarstukken 2026
Subsidies	begin 2026	lopend (overloop 2025)	terugkoppeling implementatie in de jaarstukken 2026
Grondstrategie	sep-25	afgerond	terugkoppeling implementatie in de jaarstukken 2026
Klimaatadaptatie	sep-25	afgerond	terugkoppeling implementatie in de jaarstukken 2026
Bereikbaarheid Openbaar Vervoer	mrt-25	afgerond	terugkoppeling implementatie in de jaarstukken 2025
Energiebesparing	jan-25	afgerond	terugkoppeling implementatie in de jaarstukken 2025
Risicomanagement	nov-24	afgerond	terugkoppeling implementatie in de jaarstukken 2025
Immaterieel Erfgoed	jun-24	afgerond	terugkoppeling implementatie in de jaarstukken 2025

### Onderzoek Immaterieel Erfgoed

Het onderzoek is op woensdag 26 juni 2024 aangeboden aan de Commissaris van de Koning in Overijssel. Op 2 juli 2024 is een presentatie aan PS over het onderzoek gegeven. Gedeputeerde Staten kwamen op 9 oktober 2024 met hun [reactie](#) op het onderzoek. Op 23 oktober 2024 bespraken PS het onderzoek in de [commissie](#). PS namen op 13 november 2024 het [besluit](#) om de aanbevelingen uit het onderzoek over te nemen.

1. *Verzoek GS om in het beleid over immaterieel erfgoed het uitgangspunt voor dit beleid (en de daaruit voortkomende rolopvatting) expliciet te maken.*

Bij de uitvoering van het immaterieel erfgoedbeleid van de provincie Overijssel zijn het Kenniscentrum Immaterieel Erfgoed Nederland (KIEN) en het Erfgoedplatform Overijssel de belangrijkste partners. Zij hanteren daarbij de definitie en uitgangspunten van het UNESCO-verdrag Immaterieel erfgoed. Het KIEN is verantwoordelijk voor de implementatie van het genoemde verdrag in het Koninkrijk der Nederlanden. De definitie: 'Immaterieel erfgoed is een levende en dynamische vorm van erfgoed, die zich aanpast aan en mee verandert met de tijd. De erfgoedgemeenschappen zijn de motor achter het doorgeven aan nieuwe generaties en mogelijke veranderingen'.

2. *Verzoek GS om de gerealiseerde structuur rondom immaterieel erfgoed te borgen.*

Het KIEN is al meerdere beleidsperiodes de belangrijkste partner bij de uitvoering en realisatie van de ambities van Overijssel op immaterieel erfgoed. Het ontvangt daarvoor, ook voor de jaren 2025-2028, een subsidie uit de provinciale Kaderregeling Cultuur en Erfgoed. Naast het KIEN, is het Erfgoedplatform Overijssel een belangrijke kennisbron en vraagbaak voor erfgoedgemeenschappen en organisaties. Penvoerder van dit platform is de Overijssellacademie, maar ook Het Oversticht, de Museumfabriek, VASCO, de Sesamacademie, Landschap Overijssel, Collectie Overijssel en het KIEN werken samen binnen dit platform. We maken prestatieafspraken met dit platform voor de jaren 2025-2028 om het te versterken, waarbij expliciet aandacht voor netwerkvorming en de beschikbaarheid van reeds bestaande producten en informatie.

*3. Verzoek GS om in de aanstaande beleidsperiode bij immaterieel erfgoed in te zetten op de samenwerking met gemeenten.*

We onderzoeken hoe gemeenten ondersteund kunnen worden bij het ontwikkelen van lokale visies en hun inzet op immaterieel erfgoed. Ook in dit geval is het KIEN een belangrijke partner. In het werkplan van en opdracht aan dit kenniscentrum voor de jaren 2025-2028 staat de ambitie om meer te investeren in de contacten met gemeenten.

*4a. Verzoek GS om realistisch te zijn over het inzicht dat ze kunnen geven in de impact.*

*4b. PS: Verzoek GS om in het nieuwe beleid aandacht te besteden aan de evaluatie daarvan.*

Onderzoeken tonen aan dat cultuur- en erfgoed van grote waarde zijn voor de maatschappij. In het beleidsstuk voor de jaren 2025-2028 benoemen we de verschillende waarden van cultuur en erfgoed voor de inwoners van Overijssel en verwijzen we actief naar onderzoeken die dit onderbouwen. De resultaten van het uit te voeren beleid worden doorlopend gemonitord, onder andere aan PS via de daarvoor gebruikelijke wegen van de P&C-cyclus, maar bijvoorbeeld ook door inwonersonderzoek, waarbij ook vragen gesteld worden over immaterieel erfgoed. Alhoewel de kwalitatieve resultaten lastig te meten zijn, heeft de Overijsselse inzet op immaterieel erfgoed (over meerdere beleidsperiodes) aantoonbare, kwantitatieve, resultaten opgeleverd. Overijssel is, in vergelijking met andere provincies, koploper wat betreft de bijschrijvingen op de Nationale Inventaris Immaterieel Erfgoed en qua deelnemers aan het netwerk van het Kenniscentrum Immaterieel Erfgoed.

## Onderzoek Risicomanagement

Het onderzoek is op woensdag 13 november 2024 aangeboden aan de Commissaris van de Koning in Overijssel. Gedeputeerde Staten kwamen op 12 november 2024 met een eerste [reactie](#) op het onderzoek. Het onderzoek is op 12 maart door PS behandeld in de [commissievergadering](#), op 26 maart is het onderzoek behandeld in de [Statenvergadering](#). Bij de Statenvergadering is er een [amendement](#) aangenomen dat het besluit omtrent de behandeling van het onderzoek aanpast.

*1. GS te verzoeken de onzekerheden kansen en risico's (expliciet) op te nemen in de begroting, jaarstukken, Statenvoorstellen en -brieven, om zo in het kader van betere besluitvorming daar meer transparantie voor Provinciale Staten in te verkrijgen in relatie tot het bereiken van doelen. In Statenvoorstellen wordt dit gerealiseerd door het uitbreiden van het kopje 'Overwegingen' naar 'Overwegingen dilemma's en risico's'.*

In de begroting en de jaarstukken is bij elke kerntaak is een extra kopje toegevoegd over risico's. Daarnaast is het kopje in de Statenvoorstellen uitgebreid naar Overwegingen, dilemma's en risico's.

*2. GS te verzoeken in het najaar van 2025 de geactualiseerde kadernota risicomanagement aan te bieden aan PS. Daarin wordt de methode voor het bepalen van de omvang van het benodigde weerstandsvermogen en de risico's die daaraan ten grondslag liggen, opnieuw beschreven en ook hoe programma-overstijgende en/of integraal af te wegen risico's een plek krijgen in de paragraaf weerstandsvermogen.*

Deze is aangeboden en vastgesteld op 10 december 2025.

*3. Vooralsnog geen bovengrens in te stellen voor de ratio weerstandsvermogen, maar het college opdracht te geven voortaan in de verslaglegging een ratio te presenteren inclusief en exclusief het meerekenen van de vrije ruimte in de algemene reserve, om op die manier het inzicht te vergroten in de opbouw van het weerstandsvermogen en mate waarin middelen zijn beklemd voor het opvangen van risico's.*

In de paragraaf Weerstandsvermogen worden de ratio inclusief en exclusief de vrije ruimte van de algemene reserve gepresenteerd.

## Onderzoek Energiebesparingsplicht

Het rapport is op 29 januari 2025 aangeboden aan de voorzitter van PS Overijssel. Na een presentatie over de resultaten op 2 april, vond de commissiebehandeling op [9 april](#) plaats. Op [16 april](#) [amendeerden](#) PS het ontwerpbesluit dat het besluit omtrent de behandeling van het onderzoek aanpast.

*1. In te zetten op het (zo goed mogelijk) monitoren van de energiebesparing voortkomend uit toezicht en handhaving.*

Er zijn diverse doorontwikkelingen bij de Omgevingsdiensten doorgevoerd. Zo heeft in 2025 Omgevingsdienst NL een EML-reductietool opgesteld waarmee de besparingen die worden gerealiseerd met energietoezicht beter inzichtelijk worden gemaakt. Zo heeft bijvoorbeeld de Omgevingsdienst IJsselland met Power BI een online outcome-dashboard energie opgesteld. Deze tool is vanaf begin 2026 operationeel en geeft inzicht in de maatregelen die gecontroleerde locaties hebben moeten treffen en de bijbehorende gerealiseerde energiebesparing. In de loop van dit jaar worden de gegevens real-time beschikbaar.

*2. Te onderzoeken hoe vanuit de provincie bij de gemeenten de opgave energietoezicht onder de aandacht blijft. Waarbij in ieder geval, vanuit de rol van GS in het algemeen bestuur van de omgevingsdiensten, bij de overige deelnemers de urgentie voor het blijvend investeren in energiebesparing benadrukt wordt. Financiering door de gemeente is daarbij uitgangspunt.*

### Financiering Omgevingsdienst IJsselland

De opgave energietoezicht wordt blijvend onder de aandacht gebracht. Zo is in het AB van de Omgevingsdienst IJsselland op 18 september 2025 de reactie van het college van B&W van de gemeente Zwolle op het onderzoek van de gezamenlijke rekenkamers inzake energiebesparingsplicht besproken. Gezamenlijk is in het AB geconstateerd dat energiebesparing een belangrijke opgave is van de GR-deelnemers. Voor de Omgevingsdienst IJsselland geldt dat de energiecontroles zijn opgenomen in de begroting en daarmee géén extra bijdrage vragen van deelnemers.

### Financiering Omgevingsdienst Twente

Voor de Omgevingsdienst Twente geldt dat de financiering van de gemeentelijke energiecontroles gefinancierd is met de SPUK-regeling. Dit is een tijdelijke regeling die aan het einde van 2027 afloopt. Over continuering is nog géén duidelijkheid. De zorgen hierover worden landelijk gedeeld en zijn door omgevingsdiensten via Omgevingsdienst NL onder de aandacht gebracht van onder meer het Ministerie van Klimaat en Groene Groei, het Interprovinciaal Overleg en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Op dit moment wordt onderzocht hoe deze financiering te continueren. Daarbij zijn wij in het begrotingstraject 2027 van de ODT betrokken.

### Netwerkbijeenkomst

Op 6 november 2025 organiseerde de ODT een netwerkbijeenkomst Energie & Duurzaamheid. Hierbij heeft gedeputeerde de Bree aangeven dat de Rekenkamer Oost-Nederland onderzoek heeft gedaan naar de inzet van de provincie Overijssel op energiebesparing en de hoofdconclusies gedaan. Daarbij is opgeroepen om ervoor te zorgen dat energietoezicht in de toekomst blijvend ingezet kan worden door de ODT. De noodzaak van financiering door gemeenten is hierbij benadrukt.

Ook namen PS een [motie](#) aan waarmee zij GS verzoeken om bij de reflectie op het programma Nieuwe Energie Overijssel na te gaan of gemeenten na 2026 in staat zijn om uitvoering te geven aan hun wettelijke taak om toezicht te (laten) houden op de energiebesparingsplicht. Wanneer blijkt dat dit niet het geval is willen PS een voorstel van GS ontvangen voor ondersteuning van gemeenten. Op 2 juli 2025 hier middels een [brief aan PS](#) is op gereflecteerd.

## Onderzoek Bereikbaarheid met het openbaar vervoer

Het rapport is woensdag 26 maart 2025 in de vergadering van Provinciale Staten aangeboden. Op 23 april 2025 kwamen GS met de [bestuurlijke reactie](#). Op 21 mei stond het rapport op de agenda van de [commissie](#) Verkeer en Vervoer. Op 4 juni [besloten](#) PS de aanbevelingen over te nemen.

*1. PS: voer het gesprek over wat bereikbaarheid is en hoe het openbaar vervoer daaraan moet bijdragen.*

Tijdens de technische informatiesessie van 11 juni jl. zijn de Staten op de hoogte gebracht over de stand van zaken omtrent de Streefwaarde Bereikbaarheid. Hierin zijn kort de uitkomsten van de analyses voor de objectieve en subjectieve bereikbaarheid gedeeld, alsmede de denkrichtingen voor de verdere ontwikkeling van de Streefwaarde. In april en mei 2025 heeft de commissie verkeer en vervoer het verbeterplan ov behandeld.

*2. PS: bepaal aan de hand van het gevoerde gesprek leidende principes voor bereikbaarheid met openbaar vervoer.*

Aan de hand van de met de commissie verkeer en vervoer gevoerde discussie zijn spelregels opgesteld voor de Reserve Publieke Mobiliteit welke op 28 januari 2026 door Provinciale Staten zijn vastgesteld (PS25-000777). In het statenbesluit is bereikbaarheid gedefinieerd voor het openbaar vervoer. Deze definitie is afgeleid vanuit de invulling voor de streefwaarde bereikbaarheid.

Definitie bereikbaarheid: De tijdsduur die benodigd is om een reis naar voorzieningen of huis af te leggen met daarin de effectieve rijnsnelheid van het voertuig in relatie tot de afstand, de afstand tot het opstappunt en de mogelijkheid tot het stalen van andere vervoersvormen om sneller bij het opstappunt te kunnen komen.

*3. PS en GS: breng OV-beleid en uitvoering daarvan weer in lijn met elkaar door de kaders te actualiseren met de door PS gestelde leidende principes zodat deze in de praktijk weer leidend zijn.*

Met het statenvoorstel voor de spelregels (PS25-000777) zijn leidende principes vastgesteld voor de financiering van de projecten zoals genoemd in het door GS vastgestelde ontwikkelplan dat als bijlage aan het statenvoorstel was toegevoegd. De financiering vanuit de Reserve wordt voorgelegd via de P&C-cyclus voor projecten kleiner dan € 5 miljoen. Grotere projecten worden apart voorgelegd. Deze projecten worden in de komende jaren uitgevoerd. Dit is vooruitlopend op het vaststellen van de omgevingsvisie en het RMP welke later dit jaar aan PS aangeboden worden.

*4. PS: verzoek GS stappen te zetten in het gebruik van data die zowel PS als GS in staat stelt om te sturen en controleren op dit thema.*

Het investeringsprogramma is weergegeven in het ontwikkelplan. Eén van de projecten uit het ontwikkelplan is sterker inzetten op data-analyse. Met het vaststellen van de spelregels voor de reserve Publieke mobiliteit is de mogelijkheid ontstaan om hiervoor geld vrij te maken.